

СВОДКА ОТЗЫВОВ

замечаний и предложений, поступивших в ходе проведения общественного обсуждения экологического доклада по стратегической экологической оценке по объекту «Схема озелененных территорий общего пользования, в том числе объектов озеленения, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» Октябрьского района г.Минска»

№ п/п	ФИО, контактная информация участника общественных обсуждений	Содержание вопроса, замечания и (или) предложения	Ответ на вопрос, информация о принятии либо обоснование отклонения замечания и (или) предложения
1	Инициативная группа участников (собственников) совместного домовладения квартала в границах ул. Кирова, 2, 4, 6, ул. Свердлова, 22, 24, 26, ул. Ульяновская, 32 (адрес: ул. Кирова, 2-28)	Приложение	Приложение
2	Балаш Д.В. (адрес: ул. Кирова, 2-28)	Приложение	Приложение
3	Голофеев Д.В. (адрес: ул. Воронянского, 3-105)	Приложение	Приложение

Приложение: на 34 л. в 1 экз.

Администрация Октябрьского
района г.Минска
220039, г. Минск, ул. Чкалова, 6

Инициативной группы участников
(собственников) совместного
домовладения жилого квартала
в границах
ул. Кирова, дома 2, 4, 6,
ул. Свердлова, дома 22, 24, 26,
ул. Ульяновская, дом 32
(Адрес для корреспонденции:
220006, г. Минск, Кирова 2-28,
Балаш Дмитрий Владимирович,
тел.: +375 29 6716208)

ЗАЯВЛЕНИЕ

Администрацией Октябрьского района г. Минска в период с 26.06.2018 по 25.07.2018 проводилось общественное обсуждение экологического доклада по стратегической экологической оценке (далее – экологический доклад по СЭО) объекта «Схема озелененных территорий, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» Октябрьского района г.Минска» (далее – Схема).

Направляем замечания и предложения по экологическому докладу по СЭО и Схеме.

В соответствии с п. 7 Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.06.2016 № 458, прошу разместить на официальном интернет-сайте Администрации Октябрьского р-на г. Минска в разделе «Общественные обсуждения» результаты общественного обсуждения экологического доклада по СЭО Схемы, включая:

- 1) протокол проведения собрания;
- 2) протокол общественного обсуждения экологического доклада по СЭО Схемы;
- 3) сводку отзывов, включающую поступившие от граждан и юридических лиц замечания и предложения и результаты их рассмотрения).

Приложение на 6 листах:

1. Замечания и предложения по экологическому докладу по СЭО и Схеме.

20.07.2018

Инициативная группа:

Балаш Дмитрий Владимирович
220006, г. Минск, ул. Кирова 2-28



Червяков Андрей Александрович
220006, г. Минск, ул. Кирова 2-31

Киричук Денис Викторович
220006, г. Минск, ул. Кирова 4-82

Колосов Илья Владимирович
220006, г. Минск, ул. Кирова 2-26

Павлецов Дмитрий Александрович
220006, г. Минск, ул. Кирова 4-65

1. Наименование Схемы

Предметом вынесенного на общественное обсуждение экологического доклада по стратегической экологической оценке (далее – экологический доклад по СЭО) является градостроительный проект «Схема озелененных территорий, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» Октябрьского района г. Минска» (далее – Схема). С таким наименованием Схемы нельзя согласиться по следующим причинам.

1. Согласно п. 2 ст. 43 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-3 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» градостроительными проектами специального планирования на местном уровне являются «схемы озелененных территорий общего пользования города Минска, городов областного и районного подчинения и районов в них (при делении городов на районы)»;

2. Согласно ч. 3 ст. 33-1 Закона Республики Беларусь от 14.06.2003 № 205-3 «О растительном мире» (далее – Закон «О растительном мире») «Озелененные территории общего пользования... подлежат включению в схему озелененных территорий общего пользования города, района в городе (при делении города на районы)»;

3. Согласно ч. 1 ст. 63 Закона Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-XII «Об охране окружающей среды» (далее – Закон «Об охране окружающей среды») в качестве «природных территорий, подлежащих специальной охране» выделяются не только «парки, скверы и бульвары», но и «иные территории, для которых установлен специальный режим охраны и использования». Так, ч.ч. 9, 10 и 11 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» в качестве «иных территорий, для которых установлен специальный режим охраны и использования», определяет «озелененные территории общего пользования», к которым относятся не только «парки, скверы, бульвары», но и «иные озелененные территории, расположенные на землях общего пользования населенных пунктов, а также городские леса» (абз. 2 ч. 1 ст. 33-1 Закона «О растительном мире»).

В п. 2.1 экологического доклада по СЭО цель Схемы определена следующим образом: «Определение (уточнение) озелененных территорий общего пользования, в том числе объектов озеленения, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», на территории Октябрьского района г. Минска на основании утвержденных градостроительных проектов детального планирования». Из чего следует, что в Схеме речь идет не только об «объектах озеленения, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», но и об иных объектах.

4. Исходя из норм ч. 4 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» схемы озелененных территорий общего пользования разрабатываются не только в целях «охраны» указанных территорий.

Таким образом:

1) Закон «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» и Закон «О растительном мире» предусматривает необходимость разработки «схем озелененных территорий общего пользования», а не «схем озелененных территорий»;

2) «озелененные территории общего пользования» подлежат охране не только «в соответствии с Законом «Об охране окружающей среды», но и в соответствии со специальным Законом «О растительном мире»;

3) схемы озелененных территорий общего пользования разрабатываются не только в целях «охраны» указанных территорий.

Исходя из вышеизложенного, предлагается следующее наименование: «Схема озелененных территорий общего пользования Октябрьского района г.Минска».

2. Цели Схемы

В п. 2.1 экологического доклада по СЭО цель Схемы определена следующим образом: «Определение (уточнение) озелененных территорий общего пользования, в том числе объектов озеленения, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», на территории Октябрьского района г. Минска на основании утвержденных градостроительных проектов детального планирования». С такой целью Схемы нельзя согласится по следующим причинам.

1. В ч. 3 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» указаны озелененные территории общего пользования, подлежащие включению в Схему.

2. В ч. 4 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» указаны озелененные территории общего пользования, подлежащие включению в Схему.

3. Согласно ч. 4 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» Схемой «определяется, какие озелененные территории общего пользования являются парками, скверами, бульварами, ботаническими садами, дендрологическими парками».

4. Включение озелененных территорий общего пользования в Схему осуществляется в соответствии с требованиями абз. 2 ч. 1 и ч. 4 ст. 33-1 Закона «О растительном мире», а не «на основании утвержденных градостроительных проектов детального планирования», которые могут отсутствовать на конкретной территории

Соответственно, предлагается изложить п. 2.1 экологического доклада по СЭО в следующей редакции:

«2.1 Цель проекта:

Определение озелененных территорий общего пользования на территории Октябрьского района г. Минска, подлежащих включению в

Схему озелененных территорий общего пользования _Октябрьского района г. Минска в соответствии с Законом «О растительном мире», а также сведений о них в соответствии с указанным Законом.»

3. Задачи Схемы

В п. 2.2 экологического доклада по СЭО задачи Схемы определена следующим образом:

«2.2. Задачи проекта:

- определение (уточнение) перечня озелененных территорий общего пользования;

- установление границ озелененных территорий общего пользования с учетом градостроительных требований;

- разработка структуры озелененных территорий общего пользования в соответствии с типологией Генерального плана г.Минска;

- установление типологии озелененных территорий общего пользования на уровне подзон и участков для определения параметров использования в соответствии с регламентами Генерального плана г.Минска;»

С такими задачами Схемы нельзя согласиться по вышеуказанным причинам. Предлагается п. 2.2 экологического доклада по СЭО изложить следующим образом:

«2.2. Задачи проекта:

- определение озелененных территорий общего пользования на территории Октябрьского района г. Минска, подлежащих включению в Схему озелененных территорий общего пользования _Октябрьского района г. Минска в соответствии с Законом «О растительном мире»;

- определение, какие озелененные территории общего пользования на территории Октябрьского района г. Минска являются парками, скверами, бульварами, ботаническими садами, дендрологическими парками;

- установление границ, площади и баланса включенных в Схему озелененных территорий, а также указание организаций, осуществляющих содержание обозначенных в Схеме озелененных территорий.

4. Объекты, подлежащие включению в Схему

В ст. 1 Закона «О растительном мире» содержатся определения следующего терминов:

«озелененная территория – территория, на которой проведено озеленение и (или) в границах которой компактно произрастают растения, используемые в целях озеленения»,

«озеленение – комплекс мероприятий по созданию и содержанию насаждений, выполняющих санитарно-гигиенические, рекреационные,

инженерно-технические, культурные, эстетические или иные несельскохозяйственные функции».

Часть 1 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» классифицирует озелененные территории на два вида:

1) озелененные территории общего пользования – парки, скверы, бульвары и иные озелененные территории, расположенные на землях общего пользования населенных пунктов, а также городские леса;

2) озелененные территории ограниченного пользования – озелененные территории в границах земельных участков юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, не отнесенные к озелененным территориям общего пользования.

Согласно ч. 3 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» «Озелененные территории общего пользования площадью 0,01 гектара и более в городе Минске, городах областного и районного подчинения подлежат включению в схему озелененных территорий общего пользования города, района в городе (при делении города на районы)...».

Из вышеизложенного следует, что в Схему озелененных территорий общего пользования Октябрьского района г.Минска (далее – Схема) подлежат включению все озелененные территории, обладающие в совокупности следующими признаками:

1) относящиеся к озелененным территориям общего пользования (не являющиеся озелененными территориями ограниченного пользования), включая «иные озелененные территории, расположенные на землях общего пользования населенных пунктов» (абз. 2 ч. 1 ст. 33-1 Закона «О растительном мире»);

2) имеющие площадь 0,01 гектара и более.

Между тем, в п. 2.3 экологического доклада по СЭО указано: «В качестве озелененных территорий общего пользования учитывались только существующие и проектируемые парки, скверы, бульвары лесопарки и резервные территории природного комплекса, предназначенные для выполнения ландшафтно-рекреационной функции». Соответственно, Схема не содержит «иные озелененные территории, расположенные на землях общего пользования населенных пунктов», как установлено в абз. 2 ч. 1 и ч. 3 ст. 33-1 Закона «О растительном мире». В последующем это может повлечь изъятие неуказанных в Схеме озелененных территорий общего пользования для застройки без учета влияния планируемой деятельности на баланс озелененных территорий общего пользования и соблюдение показателей обеспеченности населения озелененными территориями общего пользования.

Соответственно, в Схему необходимо включить все озелененным территориям общего пользования, включая «иные озелененные территории, расположенные на землях общего пользования населенных пунктов», имеющие площадь 0,01 гектара и более.

5. Сведения о балансе озелененных территорий общего пользования, включенных в Схему

Согласно ч. 4 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» Схема должна содержать сведения о «балансе включенных в нее озелененных территорий». Согласно ст. 1 Закона о растительном мире «баланс озелененной территории – процентное соотношение территорий, на которых произрастают объекты растительного мира, и иных территорий в границах озелененной территории». **Содержит ли Схема сведения о «балансе включенных в нее озелененных территорий»?**

6. Предельно допустимая рекреационная нагрузка на озелененную территорию общего пользования, параметры ее использования и разрешенный вид застройки

В Письме Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 21.06.2017, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 19.06.2017 № 02-2-05/8057/10-9/1518 «О рекомендациях по разработке схем озелененных территорий» сказано:

«Исходя из вида (разновидности) озелененной территории общего пользования схемой озелененных территорий общего пользования устанавливаются:

предельно допустимая рекреационная нагрузка на территорию (чел./га) – для парков, скверов, бульваров, городских лесов;
параметры использования;
разрешенный вид застройки.

Предельно допустимая рекреационная нагрузка устанавливается с учетом функционального зонирования генерального плана и Правил проведения озеленения населенных пунктов.

Параметры использования устанавливаются через интенсивность градостроительного освоения территории с указанием показателей озелененности, застроенности и территорий с твердым покрытием. При установлении параметров соотношения структурных элементов организации озелененных территорий (озелененность, застроенность, территории с твердым покрытием) рекомендуется принимать с учетом Правил проведения озеленения населенных пунктов. Параметры освоения территорий, установленные схемой озелененных территорий, не должны противоречить градостроительным регламентам генерального плана.

Разрешенный вид застройки устанавливается через отнесение всех типов зданий и сооружений к «приоритетным» или «дополнительным» при размещении для рассматриваемого вида (разновидности) озелененной территории общего пользования и определении для каждого типа зданий и сооружений одного из трех режимов: основное - «О», возможное при определенных условиях – «В», запрещенное – «З».

Параметры использования и разрешенный вид застройки для озелененных территорий общего пользования, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, мест обитания диких животных и (или) произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, типичных и редких природных ландшафтов и биотопов, переданных под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов в установленном законодательством порядке, зон охраны историко-культурных ценностей, схемой озелененных территорий общего пользования не устанавливаются.

Установлены ли Схемой для каждой включенной в нее озелененной территории общего пользования: предельно допустимая рекреационная нагрузка на территорию (для парков, скверов, бульваров, городских лесов), параметры использования и разрешенный вид застройки? Необходимо:

1) отразить существующее состояние земельных участков в границах каждой озелененной территории общего пользования, включенных в Схему, и их перспективное освоение в случае возможности такового;

2) указать показатели застроенности и озелененности в границах каждой озелененной территории общего пользования, включенной в Схему.

7. Обеспеченность населения Октябрьского района г. Минска озелененными территориями общего пользования

Нормативы обеспеченности населения озелененными территориями в населенных пунктах установлены в экологических нормах и правилах ЭкоНиП 17.01.06-001-2017 «Охрана окружающей среды и природопользование. Требования экологической безопасности», утвержденных Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 18.07.2017 № 5-Г (далее – ЭкоНиП). Согласно табл. Б6 Приложения Б к ЭкоНиП для крупнейших городов обеспеченность населения озелененными территориями общего пользования составляет:

- озелененными территориями общего пользования районного значения – не менее 8 кв.м./чел.;

- озелененными территориями общего пользования городского значения – не менее 9 кв.м./чел.

В п. 1.6 гл. 8 Генерального плана г. Минска (корректировка) в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 15.09.2016 г. № 344 (далее – Генеральный план г. Минска) сказано:

«1.6. Обеспечить формирование комфортной среды проживания населения с оптимальной доступностью ландшафтно-рекреационных территорий, в том числе:

- пешеходную «шаговую» доступность (до 500 м) озелененных территорий районного значения (повседневное посещение);
- транспортно-пешеходную доступность (до 15 минут) озелененных территорий районного и городского (внутренних городов) значения (периодическое посещение);
- транспортно-пешеходную доступность (до 30 минут) озелененных территорий общегородского и столичного значения (эпизодическое посещение).»

В п. 1.7 гл. 8 Генерального плана г. Минска сказано: «Принять расчетный уровень средней обеспеченности озелененными территориями общего пользования городского и районного значения на период 2030 года не менее 21 кв.м. на одного жителя».

Выполняются ли указанные выше требования Генерального плана г. Минска в отношении населения Октябрьского района г. Минска?

8. Уменьшение площади озелененных территорий общего пользования

Согласно ч. 9 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» «До утверждения местным исполнительным и распорядительным органом схемы озелененных территорий общего пользования уменьшение площади таких территорий, в том числе путем размещения на них объектов строительства, не допускается». Согласно абз. 2 ч. 1 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» к озелененным территориям общего пользования относятся скверы.

Согласно Схеме озелененных территорий общего пользования показатель обеспеченности населения Октябрьского района г. Минска озелененными территориями общего пользования на уровне 7,3 кв.м/чел. при «расчетном уровне средней обеспеченности озелененными территориями общего пользования городского и районного значения на период 2030 года не менее 21 кв. на одного жителя» 7,3 кв.м/чел.

Таким образом требуется обеспечить достижение показателя средней обеспеченности озелененными территориями общего пользования городского и районного значения 21 кв. на одного жителя.

Уменьшение площади озелененных территорий общего пользования в Октябрьском районе недопустимо.

9. Скверы (перспективные скверы)

Статья 1 Закона «О растительном мире» содержит определения следующих терминов:

«сквер – общедоступная благоустроенная озелененная территория площадью от 0,1 до 5 гектаров в населенном пункте»,

«благоустроенная озелененная территория – озелененная территория, на которой выполнен комплекс мероприятий в целях создания благоприятных

условий для отдыха населения, формирования полноценной, эстетически выразительной среды обитания».

Методические рекомендации по проектированию «Правила проведения озеленения населенных пунктов», утвержденных Приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 20.04.2016 № 101 (далее – Правила проведения озеленения населенных пунктов) предусматривают следующее:

«2.11.4. Сквер – благоустроенная озелененная территория небольшого размера (менее 3 га), предназначенная для повседневного кратковременного отдыха и ландшафтно-архитектурного оформления площади, улицы, общественного, культового или административного здания или их групп. Включает газоны, цветники, аллеи и групповые посадки деревьев и кустарников, а также элементы рекреационной инфраструктуры (дорожно-тропиночную сеть, МАФ, фонтаны и др.), возможно водоемы.

В зависимости от местоположения, выполняемых функций, преобладающих элементов рекреационной инфраструктуры и ландшафтно-архитектурной организации выделяют:

- мемориальный сквер - организуется вблизи памятных исторических мест, захоронений мемориального значения. Включает помимо элементов озеленения и рекреационной инфраструктуры (дорожек, площадок, МАФ) также памятники, мемориальные группы и комплексы, возможно захоронения мемориального значения;

- сквер для отдыха и прогулок, который организуется в местах интенсивного транзитного движения населения, вблизи общественного центра городского или районного значения. Помимо элементов озеленения (садово-парковые группы, аллеи, солитеры, газоны, цветники) может включать дорожки, площадки, МАФ, необходимые для организации кратковременного отдыха;

- сквер жилого района – организуется для кратковременного отдыха жителей жилого района. Помимо элементов озеленения (садово-парковые группы, аллеи, солитеры, газоны, цветники) может включать дорожки, игровые, спортивные площадки, МАФ;

- сквер-фойе – создается перед театром, кинотеатром, музеем, административным зданием, общественным, культовым, медицинским, учебным учреждением для отдыха посетителей и ландшафтно-архитектурного оформления основного здания. Включает помимо элементов озеленения (садово-парковые группы, солитеры высоко декоративных растений, партерные, луговые газоны, цветники) также дорожки, площадки, МАФ, возможно фонтаны, водоемы;

- сквер декоративный (цветов, фонтанов, камней, скульптур) организуется в местах транзитного движения, вблизи общественного центра городского или районного значения. Помимо насаждений может включать

соответствующие тематические элементы для ландшафтно-архитектурного оформления застройки и организации кратковременного отдыха.»

Таким образом, скверы – это общедоступная благоустроенная озелененная территория площадью от 0,1 до 5 гектаров в населенном пункте, содержащая:

1) элементы озеленения (газоны, цветники, аллеи, групповые посадки деревьев и кустарников);

2) элементы рекреационной инфраструктуры (дорожно-тропиночную сеть, малые архитектурные формы (скамейки, урны для мусора), фонтаны и др.).

Все скверы относятся к озелененным территориям общего пользования и вследствие этого подлежат включению в Схему (абз. 2 ч. 1 и ч. 3 ст. 33-1 Закона «О растительном мире»).

Между тем, в границах квартала ул. Кирова – ул. Свердлова – ул. Ульяновская – ул. Бобруйская на дворовой располагается территории общедоступная озелененная территория общего пользования площадью более 0,1 га. При этом:

а) данная озелененная территория в настоящее время соответствует всем требованиям, предъявляемым ст. 1 Закона «О растительном мире» и п. 2.11.4 Правил проведения озеленения населенных пунктов к скверам и в соответствии с ч. 3 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» подлежит включению в Схему в качестве сквера путем ее обозначения на Планах озелененных территорий общего пользования Схемы как «С»;

б) данная озелененная территория в соответствии с ч. 3 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» подлежит включению в Схему в качестве озелененной территории общего пользования.

С учетом показателей обеспеченности населения Октябрьского района г. Минска озелененными территориями общего пользования на уровне 7,3 кв.м/чел. при «расчетном уровне средней обеспеченности озелененными территориями общего пользования городского и районного значения на период 2030 года не менее 21 кв. на одного жителя» (п. 1.7 гл. 8 Генерального плана г. Минска) предлагается обозначить на Планах озелененных территорий общего пользования Схемы данную озелененную территорию общего пользования в границах дворовой территории квартала, ограниченного ул. Кирова – ул. Свердлова – ул. Ульяновская – ул. Бобруйская в качестве перспективного сквера («С»). В дальнейшем, при выполнении минимального комплекса работ по благоустройству данной озелененной территории она станет полноценным сквером – озелененной территорией общего пользования районного значения. Реализация данного предложения позволит повысить показатель обеспеченности населения Октябрьского района г. Минска озелененными территориями общего пользования районного значения.

Каждая предлагаемая в качестве сквера(перспективного сквера) озелененная территория должна быть подробно описана (местоположение, примерный размер, элементы озеленения, элементы рекреационной инфраструктуры)

10. Парки (перспективные парки)

Аналогично скверам.

11. Использованные источники

1. Наименование раздела 11 «Использованные литературные источники» не соответствует его содержанию: в данном разделе перечислены не только «литературные источники», но нормативные правовые акты. Соответственно, слово «литературные» из наименования данного раздела следует исключить.

2. Перечень использованных источников следует дополнить следующими источниками:

Закон Республики Беларусь от 14.06.2003 № 205-З «О растительном мире» (ред. от 18.07.2016)

Экологические нормы и правила ЭкоНиП 17.01.06-001-2017 «Охрана окружающей среды и природопользование. Требования экологической безопасности», утверждены Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 18.07.2017 № 5-Т.

Письмо Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 21.06.2017, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 19.06.2017 № 02-2-05/8057/10-9/1518 «О рекомендациях по разработке схем озелененных территорий»



МІНСКІ ГАРАДСКІ
ВЫКАНАЎЧЫ КАМІТЭТ

АДМІНІСТРАЦЫЯ
КАСТРЫЧНІЦКАГА РАЁНА Г. МІНСКА

вул. Чкалова, 6, 220039, г. Мінск
тэл./факс (017) 222 07 73
okt.deloproizv@minsk.gov.by
р/р BY58AKBB36046256000055400000
у філіяле 527 «Белжелдор»
ААТ «ААБ Беларусбанк» г. Мінска,
БІК АКВВВY21527

08.08.2018 № 9/407
На № _____ ад _____

МИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

АДМИНИСТРАЦИЯ
ОКТАБРЬСКОГО РАЙОНА Г. МИНСКА

ул. Чкалова, 6, 220039, г. Минск
тел./факс (017) 222 07 73
okt.deloproizv@minsk.gov.by
р/с BY58AKBB36046256000055400000
в филиале 527 «Белжелдор»
ОАО «АСБ Беларусбанк» г. Минска,
БИК АКВВВY21527

Балашу Д.В.
(для разъяснения заинтересованным)
ул. Кирова, 2-28
220000, г. Минск

О рассмотрении замечаний
и предложений

Комиссией по проведению общественного обсуждения экологического доклада по стратегической экологической оценке по объекту «Схема озелененных территорий общего пользования, в том числе объектов озеленения, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (далее – экологический доклад по СЭО) Октябрьского района г. Минска» рассмотрены Ваши коллективные замечания и предложения, поступившие в ходе проведения общественного обсуждения экологического доклада по СЭО, и сообщается следующее.

Название градостроительного проекта «Схема озелененных территорий общего пользования, в том числе объектов озеленения, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» в разрезе административных районов» (далее – Схема) принято в соответствии с решением Мингорисполкома от 06.04.2017г. №1213 «О внесении изменений в решение Мингорисполкома от 12.01.2017г. №77» и заданием на проектирование. Наименование и содержание Схемы соответствует заданию на проектирование, что подтверждается согласованием комитета архитектуры и градостроительства Мингорисполкома.

Целью проекта (схемы) – определение (уточнение) озелененных территорий общего пользования, в том числе объектов озеленения, подлежащих в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», на территории Октябрьского района г. Минска на основании утвержденных градостроительных проектов детального планирования. Цель проекта определена заданием на проектирование. При выполнении экологического доклада по СЭО вносить изменение в цель и задачи проекта, для которого выполняется СЭО, недопустимо.

В составе «Схемы озелененных территорий общего пользования, в том числе объектов озеленения, подлежащих охране в соответствии с Законом

Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» в разрезе административных районов» учитывались объекты, определенные в задании на проектирование, в соответствии с которым в Схему включаются объекты озеленения, подлежащие специальной охране (парки, скверы, бульвары), на основании утвержденной градостроительной документации.

Схема не содержит информацию о балансе озелененных территорий. Данная информация была проанализирована при выполнении СЭО Схемы. В экологическом докладе по СЭО при оценке обеспеченности населения озелененными территориями общего пользования принималась предельно допустимая по регламентам генерального плана г.Минска застроенность данных территорий. Вопрос о содержании в Схеме информации о балансе озелененных территорий не относится к теме общественного обсуждения экологического доклада по СЭО.

Предельно допустимая рекреационная нагрузка на каждую озелененную территорию общего пользования, параметры использования и разрешенный вид застройки, которые установлены регламентом генерального плана г. Минска, отражены в Схеме.

Норматив обеспеченности озелененными территориями общего пользования, установленный в ЭкоНиП 17.01.06-001-2017 (табл. Б6 Приложения Б) и ТКП 45-3.01-116-2008 (таблица 9.1), применим к расчету обеспеченности г.Минска в целом и составляет 8-10 м²/чел. озелененных территорий общего пользования районного значения и 9-11 м²/чел. озелененных территорий общего пользования городского значения. На территории конкретного района имеются озелененные территории общего пользования как районного, так и городского значения. Для расчета обеспечения потребности жителей административного района, в первую очередь, применяется достижение норматива обеспеченности озелененными территориями общего пользования районного значения.

Создание озелененных территорий общего пользования городского значения в каждом административном районе г.Минска не предусматривается генеральным планом г.Минска и не является обоснованным, т.к. жители имеют право и возможность посещать различные озелененные территории общего пользования городского значения. Эти возможности будут более полно удовлетворяться постепенным развитием улично-дорожной сети, ростом количества автотранспорта, в том числе общественного и повышением благоустройства озелененных территорий, что подтверждается ретроспективным анализом роста и развития г.Минска и озелененных территорий общего пользования за последние 40 лет (см. Комплексная схема

озеленения административных районов г. Минска, ГПИ «Минскпроект». Объект №164/79. – Минск. 1981).

Кроме того, на территории г. Минска в пределах существующей городской черты имеется достаточный резерв озелененных территорий общего пользования (резервные территории природного комплекса по генеральному плану г. Минска), позволяющий достигнуть расчетный уровень средней обеспеченности озелененными территориями общего пользования городского и районного значения на период 2030 года не менее 21 кв.м, на одного жителя, принятого в генеральном плане г. Минска.

В Схеме отсутствует уменьшение площади озелененных территорий общего пользования в административных районах. Однако в схеме устанавливаются границы озелененных территорий общего пользования с учетом градостроительных требований. Стоит отметить, что данный вопрос не относится к теме общественного обсуждения экологического доклада по СЭО.

Для достижения целевого показателя обеспеченности озелененными территориями Схемой предложены перспективные озелененные территории общего пользования (согласно утвержденной градостроительной документации), а также резервные территории природного комплекса по генеральному плану г. Минска, которые при условии разработки градостроительной документации – подлежат включению в Схему в качестве перспективных озелененных территорий общего пользования. Схемы проверены заказчиком на предмет соответствия заданию на проектирование, имеется является заключение комитета архитектуры и градостроительства Мингорисполкома по каждому административному району.

Озелененные участки на территории жилой застройки в границах придомовой территории жилых домов квартала, ограниченного ул. Кирова - ул. Свердлова - ул. Ульяновская - ул. Бобруйская относятся к озелененным территориям ограниченного пользования и обязаны учитываться при расчете норматива обеспеченности озелененными территориями населения, проживающего в данном жилом квартале (9-10 м²/чел.) в соответствии с требованиями ТКП 45-3.01-116-2008 (таблица 9.1). Кроме того, данные озелененные территории ограниченного пользования обязаны обеспечивать следующие нормативы озелененности в жилой застройке:

- не менее 25 % для жилой многоквартирной застройки, в соответствии с требованиями ЭкоНиП 17.01.06-001-2017 (табл. Б4 Приложения Б);

- от 30% до 55% для жилой многоквартирной застройки (в зависимости от типа застройки жилой зоны), в соответствии с регламентами генерального плана г. Минска (табл. 2.2.3).

В соответствии с п. 19.16 (глава 4) Положения о порядке проведения стратегической экологической оценки, требованиях к составу экологического доклада по стратегической экологической оценке, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение стратегической экологической оценки, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 года №47 экологический доклад по СЭО должен содержать использованные литературные источники. Включение дополнительных источников невозможно, т.к. авторами экологического доклада по СЭО данные источники не использовались.

Результаты общественного обсуждения экологического доклада по стратегической экологической оценке по объекту «Схема озелененных территорий общего пользования, в том числе объектов озеленения, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (далее – экологический доклад по СЭО) Октябрьского района г.Минска» (протоколы проведения собраний, протоколы общественных обсуждений, сводку отзывов, включающую поступившие от граждан и юридических лиц замечания и предложения и результаты их рассмотрения) будут размещены на официальном сайте администрации Октябрьского района г.Минска в соответствии с Положением о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 июня 2016 г. № 458 (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 13 января 2017 г. № 24).

В соответствии со статьей 20 Закона Республики Беларусь от 18.07.2011 № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц» Вы вправе обжаловать данный ответ в Мингорисполком (г.Минск, пр-т Независимости, 8).

Заместитель
главы администрации



П.М.Тома

Администрация Октябрьского
района г. Минска
220039, г. Минск, ул. Чкалова, 6

220006, г. Минск, Кирова 2-28,
Балаш Дмитрий Владимирович,
тел.: +375 29 6716208

3. Список озелененных участков предлагаемых к включению в Схему.
4. Письма уполномоченных государственных органов с разъяснением требований законодательства Республики Беларусь к составу Схемы и порядку ее составления.

25.07.2018

ОБРАЩЕНИЕ

Балаш Дмитрий Владимирович

Администрацией Октябрьского района г. Минска в период с 26.06.2018 по 25.07.2018 проводилось общественное обсуждение экологического доклада по стратегической экологической оценке (далее – экологический доклад по СЭО) объекта «Схема озелененных территорий, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» Октябрьского района г. Минска» (далее – Схема).

Направляем замечания и предложения по экологическому докладу по СЭО и Схеме.

В соответствии с п. 7 Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.06.2016 № 458

ПРОСИМ

разместить на официальном интернет-сайте администрации Октябрьского района г. Минска в разделе «Общественные обсуждения» результаты общественного обсуждения экологического доклада по СЭО Схемы, включая:

- 1) протокол проведения собрания;
- 2) протокол общественного обсуждения экологического доклада по СЭО Схемы;
- 3) сводку отзывов, включающую поступившие от граждан и юридических лиц замечания и предложения и результаты их рассмотрения).

Дать письменный ответ в установленном законом порядке и сроки.

Приложение на 16 листах:

1. Замечания по порядку проведения общественного обсуждения.
2. Замечания и предложения по экологическому докладу по СЭО и Схеме.

1

2

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОГЛАВЛЕНИЕ	3
ПРИЛОЖЕНИЕ I. ЗАМЕЧАНИЯ ПО ПОРЯДКУ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ	3
ПРИЛОЖЕНИЕ II. ЗАМЕЧАНИЯ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ДОКЛАДУ СЭО И СХЕМЕ	6
1. НАИМЕНОВАНИЕ СХЕМЫ	6
2. ЦЕЛИ СХЕМЫ	7
3. ЗАДАЧИ СХЕМЫ	8
4. ОБЪЕКТЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ ВКЛЮЧЕНИЮ В СХЕМУ	8
5. ОЗЕЛЕНЕННЫЕ ТЕРРИТОРИИ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ, РАСПОЛОЖЕННЫЕ В ГРАНИЦАХ «КРАСНЫХ ЛИНИЙ» УЛИЦ	10
6. ОТСУТСТВИЕ В СХЕМЕ СИСТЕМЫ (МЕХАНИЗМА) УЧЕТА ОЗЕЛЕНЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ	12
7. НЕДОСТАТОЧНАЯ ПРОРАБОТКА И ДЕТАЛИЗАЦИЯ СХЕМ	13
8. НЕДОСТАТОЧНАЯ ДЕТАЛИЗАЦИЯ СХЕМ, И НЕ УЧЕТ ПРИ ИХ РАЗРАБОТКЕ ТРЕБУЕМЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ ИСТОЧНИКОВ	15
9. ГОРОДСКИЕ ЛЕСА	16
10. ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО РАЙОНА ОЗЕЛЕНЕННЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ	16
11. НЕДОСТОВЕРНОСТЬ РАСЧЕТОВ И НЕВОЗМОЖНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕННЫХ В СХЕМАХ РЕШЕНИЙ	18
12. УМЕНЬШЕНИЕ ПЛОЩАДИ ОЗЕЛЕНЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ	20
13. СКВЕРЫ (ПЕРСПЕКТИВНЫЕ СКВЕРЫ)	21
14. БУЛЬВАРЫ (ПЕРСПЕКТИВНЫЕ БУЛЬВАРЫ)	23
15. ПАРКИ (ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПАРКИ)	23
16. ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ	23
17. ВЫВОДЫ	24
ПРИЛОЖЕНИЕ III. СПИСОК ОЗЕЛЕНЕННЫХ УЧАСТКОВ ПРЕДЛАГАЕМЫХ К ВКЛЮЧЕНИЮ В СХЕМУ (ОКТЯБРЬСКИЙ РАЙОН)	25
Скверы	25
ПРИЛОЖЕНИЕ IV	26
Письмо Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 21.06.2017, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 19.06.2017 № 02-2-05/8057 и №10-9/1518 «о рекомендациях по разработке схем озелененных территорий»	26
Протокольная запись консультаций по СЭО в Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 31.05.2018	31

ПРИЛОЖЕНИЕ I. ЗАМЕЧАНИЯ ПО ПОРЯДКУ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ

На общественное обсуждение был вынесен экологический доклад по стратегической экологической оценке (далее – экологический доклад по СЭО) объекта «Схема озелененных территорий, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» для административных районов г. Минска. Между тем, в соответствии с ч. 5 ст. 33-1 Закона Республики Беларусь «О растительном мире»

общественным обсуждениям подлежит «проект схемы озелененных территорий общего пользования», а не экологический доклад по СЭО.

Порядок организации и проведения общественных обсуждений экологических докладов по стратегической экологической оценке (далее – экологический доклад по СЭО) определен Положением о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.06.2016 № 458 (далее – Положение). Объектом данного общественного обсуждения является экологический доклад по СЭО объекта «Схема озелененных территорий, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» Октябрьского района г. Минска» (далее – Схема).

Процедура общественных обсуждений экологического доклада по СЭО регламентирована главой 4 Положения.

Согласно п. 35, «Организатор общественных обсуждений экологического доклада по СЭО совместно с государственным органом, планирующим разработку документации, до начала проведения общественных обсуждений обеспечивает доступ граждан и юридических лиц к экологическому докладу по СЭО и другой информации (при наличии) к этому докладу путем их размещения на своих официальных сайтах в сети Интернет в разделе «Общественные обсуждения»...

Из чего следует, что уведомление о проведении общественных обсуждений и материалы экологического доклада по СЭО размещается не только на официальном сайте «организатора общественных обсуждений экологического доклада по СЭО», но и на официальном сайте «государственного органа, планирующего разработку документации» (в данном случае – Схем).

Таким органом является Минский горисполком (в лице Комитета архитектуры и градостроительства).

Между тем сайт Минского горисполкома <https://minsk.gov.by/>:

1. Не имеет раздела «Общественные обсуждения»
2. Не содержит экологических докладов по СЭО и Схем

ПРЕДЛАГАЕМ:

Для проведения общественных обсуждений градостроительных проектов в соответствии с требованиями законодательства Республики Беларусь, и исполнения законодательства в части де бюрократизации и содержания информационных сайтов государственных органов, разместить на сайте Минского горисполкома раздел «Общественные обсуждения», где размещать

ПРИЛОЖЕНИЕ II. ЗАМЕЧАНИЯ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ДОКЛАДУ СЭО И СХЕМЕ

1. НАИМЕНОВАНИЕ СХЕМЫ

Предметом вынесенного на общественное обсуждение экологического доклада по стратегической экологической оценке (далее – экологический доклад по СЭО) является градостроительный проект «Схема озелененных территорий, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» Октябрьского района г. Минска» (далее – Схема). С таким наименованием Схемы нельзя согласиться по следующим причинам.

1. Согласно п. 2 ст. 43 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» градостроительными проектами специального планирования на местном уровне являются «схемы озелененных территорий общего пользования города Минска, городов областного и районного подчинения и районов в них (при делении городов на районы)»;

2. Согласно ч. 3 ст. 33-1 Закона Республики Беларусь от 14.06.2003 № 205-З «О растительном мире» (далее – Закон «О растительном мире») «Озелененные территории общего пользования... подлежат включению в схему озелененных территорий общего пользования города, района в городе (при делении города на районы)»;

3. Согласно ч. 1 ст. 63 Закона Республики Беларусь от 26.11.1992 № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон «Об охране окружающей среды») в качестве «природных территорий, подлежащих специальной охране» выделяются не только «парки, скверы и бульвары», но и «иные территории, для которых установлен специальный режим охраны и использования». Так, ч.ч. 9, 10 и 11 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» в качестве «иных территорий, для которых установлен специальный режим охраны и использования», определяет «озелененные территории общего пользования», к которым относятся не только «парки, скверы, бульвары», но и «иные озелененные территории, расположенные на землях общего пользования населенных пунктов, а также городские леса» (абз. 2 ч. 1 ст. 33-1 Закона «О растительном мире»).

В п. 2.1 экологического доклада по СЭО цель Схемы определена следующим образом: «Определение (уточнение) озелененных территорий общего пользования, в том числе объектов озеленения, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», на территории Октябрьского района г. Минска на основании утвержденных градостроительных проектов детального планирования». Из чего следует, что в Схеме речь идет не только об «объектах озеленения,

5

подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», но и об иных объектах.

4. Исходя из норм ч. 4 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» схемы озелененных территорий общего пользования разрабатываются не только в целях «охраны» указанных территорий.

Таким образом:

1) Закон «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» и Закон «О растительном мире» предусматривает необходимость разработки «схем озелененных территорий общего пользования», а не «схем озелененных территорий»;

2) «озелененные территории общего пользования» подлежат охране не только «в соответствии с Законом «Об охране окружающей среды», но и в соответствии со специальным Законом «О растительном мире»;

3) схемы озелененных территорий общего пользования разрабатываются не только в целях «охраны» указанных территорий.

Исходя из вышесказанного, предлагается следующее наименование: «Схема озелененных территорий общего пользования Октябрьского района г. Минска».

2. ЦЕЛИ СХЕМЫ

В п. 2.1 экологического доклада по СЭО цель Схемы определена следующим образом: «Определение (уточнение) озелененных территорий общего пользования, в том числе объектов озеленения, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», на территории Октябрьского района г. Минска на основании утвержденных градостроительных проектов детального планирования». С такой целью Схемы нельзя согласиться по следующим причинам.

1. В ч. 3 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» указаны озелененные территории общего пользования, подлежащие включению в Схему.

2. В ч. 4 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» указаны сведения об озелененных территориях общего пользования, подлежащие включению в Схему.

3. Согласно ч. 4 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» Схемой «определяется, какие озелененные территории общего пользования являются парками, скверами, бульварами, ботаническими садами, дендрологическими парками».

4. Включение озелененных территорий общего пользования в Схему осуществляется в соответствии с требованиями абз. 2 ч. 1 и ч. 4 ст. 33-1 Закона «О растительном мире», а не «на основании утвержденных градостроительных проектов детального планирования», которые могут отсутствовать на конкретной территории

7

Соответственно, предлагается изложить п. 2.1 экологического доклада по СЭО в следующей редакции:

«2.1 Цель проекта:

Определение озелененных территорий общего пользования на территории Октябрьского района г. Минска, подлежащих включению в Схему озелененных территорий общего пользования Октябрьского района г. Минска в соответствии с Законом «О растительном мире», а также сведений о них в соответствии с указанным Законом.»

3. ЗАДАЧИ СХЕМЫ

В п. 2.2 экологического доклада по СЭО задачи Схемы определена следующим образом:

«2.2. Задачи проекта:

- определение (уточнение) перечня озелененных территорий общего пользования;

- установление границ озелененных территорий общего пользования с учетом градостроительных требований;

- разработка структуры озелененных территорий общего пользования в соответствии с типологией Генерального плана г. Минска;

- установление типологии озелененных территорий общего пользования на уровне подзон и участков для определения параметров использования в соответствии с регламентами Генерального плана г. Минска;»

С такими задачами Схемы нельзя согласиться по вышеуказанным причинам. Предлагается п. 2.2 экологического доклада по СЭО изложить следующим образом:

«2.2. Задачи проекта:

- определение озелененных территорий общего пользования на территории Октябрьского района г. Минска, подлежащих включению в Схему озелененных территорий общего пользования Октябрьского района г. Минска в соответствии с Законом «О растительном мире»;

- определение, какие озелененные территории общего пользования на территории Октябрьского района г. Минска являются парками, скверами, бульварами, ботаническими садами, дендрологическими парками;

- установление границ, площади и баланса включенных в Схему озелененных территорий, а также указание организаций, осуществляющих содержание обозначенных в Схеме озелененных территорий.

4. ОБЪЕКТЫ, ПОДЛЕЖАЩИЕ ВКЛЮЧЕНИЮ В СХЕМУ

1. В ст. 1 Закона «О растительном мире» содержатся определения следующего терминов:

8

«озеленная территория – территория, на которой проведено озеленение и (или) в границах которой компактно произрастают растения, используемые в целях озеленения»;

«озеленение – комплекс мероприятий по созданию и содержанию насаждений, выполняющих санитарно-гигиенические, рекреационные, инженерно-технические, культурные, эстетические или иные несельскохозяйственные функции».

Часть 1 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» классифицирует озелененные территории на два вида:

1) озелененные территории общего пользования – парки, скверы, бульвары и иные озелененные территории, расположенные на землях общего пользования населенных пунктов, а также городские леса;

2) озелененные территории ограниченного пользования – озелененные территории в границах земельных участков юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, не отнесенные к озелененным территориям общего пользования.

Согласно ч. 3 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» «Озелененные территории общего пользования площадью 0,01 гектара и более в городе Минске, городах областного и районного подчинения подлежат включению в схему озелененных территорий общего пользования города, района в городе (при делении города на районы)».

Из вышесказанного следует, что в Схему озелененных территорий общего пользования Октябрьского района г. Минска (далее – Схема) подлежат включению все озелененные территории, обладающие совокупностью следующими признаками:

1) относящиеся к озелененным территориям общего пользования (не являющиеся озелененными территориями ограниченного пользования), включая «иные озелененные территории, расположенные на землях общего пользования населенных пунктов» (абз. 2 ч. 1 ст. 33-1 Закона «О растительном мире»);

2) имеющие площадь 0,01 гектара и более.

Между тем, в п. 2.3 экологического доклада по СЭО указано: «В качестве озелененных территорий общего пользования учитывались только существующие и проектируемые парки, скверы, бульвары лесопарки и резервные территории природного комплекса, предназначенные для выполнения ландшафтно-рекреационной функции». Соответственно, Схема не содержит «иные озелененные территории, расположенные на землях общего пользования населенных пунктов», как установлено в абз. 2 ч. 1 и ч. 3 ст. 33-1 Закона «О растительном мире». В последующем это может повлечь изъятие неуказанных в Схеме озелененных территорий общего пользования для застройки без учета влияния планируемой деятельности на баланс озелененных территорий общего пользования и соблюдение показателей обеспеченности населения озелененными территориями общего пользования.

9

1) в практике градостроительного проектирования используются два вида «красных линий» улиц: действующие и проектные;

2) Закон «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» не разделяет «красные линии» улиц на виды.

Справочно:

1) согласно п. 11 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ «красные линии – линии, которые обозначают существующие, планируемые (изменяемые, вновь образуемые) границы территорий общего пользования и (или) границы территорий, занятых линейными объектами и (или) предназначенных для размещения линейных объектов»;

2) согласно п. 14 ст. 1 Закона Украины от 17 февраля 2011 года № 3038-VI «О регулировании градостроительной деятельности» «красные линии – определенные в градостроительной документации относительно пунктов геодезической сети существующих и запроектированных улиц, дорог, площадей, разделяющие территории застройки и территории иного назначения».

Таким образом российский и украинский законодатель фактически выделяют два вида красных линий: «существующие» и «планируемые (запроектированные)».

Возникает вопрос: какими именно «красными линиями» следует руководствоваться при определении границ озелененных территорий общего пользования при включении их в Схему: действующими либо проектными? С учетом того, что проектные «красные линии» улиц – это перспектива (зачастую весьма далекая), в Схему следует включать озелененные территории общего пользования с учетом действующих (существующих в настоящее время) «красных линий» улиц.

Между тем, из определения термина «красные линии», содержащегося в абз. 18 ст. 1 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» следует, что это «условные линии, предназначенные для отделения в населенных пунктах земель общего пользования от территорий, предназначенных для застройки или иного использования». При этом улицы населенных пунктов, а также подавляющее большинство «озелененных территорий общего пользования» располагаются на землях общего пользования.

Соответственно, «красные линии» улиц не могут разделять «улицы населенных пунктов» и подавляющее число «озелененных территорий общего пользования». Эту роль должны выполнять «зеленые линии», которые не определены законодательством.

2. Соответствие проекта заданию на проектирование.

Согласно заданию на проектирование, «4. Цель работы: Определение (уточнение) озелененных территорий общего пользования, в том числе объектов озеленения, подлежащих специальной охране (парков, скверов, бульваров), на территории административного района г. Минска на основании утвержденных градостроительных проектов детального планирования.»

Однако в схеме определены не все озелененные территории общего пользования, а только парки, скверы, бульвары. Формулировка задания на проектирование «в том числе» означает, что «парки, скверы, бульвары» – не исключительный список озелененных территорий, которые должны быть определены (уточнены) в схеме. В схеме должны присутствовать и иные озелененные территории.

Соответственно, в Схему необходимо включить все озелененные территории общего пользования, включая «иные озелененные территории, расположенные на землях общего пользования населенных пунктов», имеющие площадь 0,01 гектара и более.

5. ОЗЕЛЕНЕННЫЕ ТЕРРИТОРИИ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ, РАСПОЛОЖЕННЫЕ В ГРАНИЦАХ «КРАСНЫХ ЛИНИЙ» УЛИЦ

Части 1 и 3 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» и иное законодательство не предусматривают каких-либо исключений в отношении необходимости включения в Схему озелененных территорий общего пользования, расположенных в границах «красных линий» улиц. Между тем, в Схему не включены такие территории либо их участки.

Согласно абз. 18 ст. 1 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» «красные линии – предусмотренные градостроительной документацией детального планирования условные линии, предназначенные для отделения в населенных пунктах земель общего пользования от территорий, предназначенных для застройки или иного использования».

Требования к составу и содержанию градостроительных проектов детального планирования (далее – ПДП) установлены в ТКП 45-3.01-284-2014 «Градостроительство. Градостроительный проект детального планирования. Состав и порядок разработки». На чертежах ПДП обозначаются два вида «красных линий» улиц: красным цветом обозначаются действующие красные линии, а черным цветом – проектные (п. 2 табл. В.1 Приложения В ТКП 45-3.01-284-2014).

Из вышесказанного можно сделать следующие выводы:

10

Исходя из вышесказанного, в Схему следует включать все озелененные территории общего пользования (а также их участки), расположенные в границах как действующих (существующих), так и проектных (перспективных) «красных линий» улиц.

6. ОТСУТСТВИЕ В СХЕМЕ СИСТЕМЫ (МЕХАНИЗМА) УЧЁТА ОЗЕЛЕНЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

В Схеме должно учитываться текущее состояние озелененных территорий общего пользования.

Согласно Закону о растительном мире, ст.33-1, в Схему должны включаться не только перспективные, но и, прежде всего, существующие озелененные территории общего пользования (далее – ОТОП):

- схемы содержат информацию об организациях, которые в настоящее время осуществляют содержание территорий;

- выполнение нормативов озеленения в настоящее время оценивается на основании текущего состояния территорий;

- территории включаются в схемы в течение одного месяца со дня подписания акта сдачи-приемки работ по озеленению территории, а не после их проектирования.

Однако в докладах сказано: «Все проектные решения выполнены на перспективное положение, в соответствии с имеющейся в настоящее время разработанной градостроительной документацией».

Таким образом:

- озелененные территории, которые в перспективе будут располагаться частично в красных линиях, частично вне – включены в Схему частично (с меньшими цифрами площади территорий);

- те озелененные территории, которые существуют в настоящее время, но в будущем (на перспективное положение) не предусмотрены проектами или располагаются внутри красных линий, в Схему не включены.

Таким образом, появляются неучтенные озелененные территории, которые, однако, в настоящее время существуют и обслуживаются соответствующими организациями.

Это нарушает основной принцип схемы озелененных территорий общего пользования, которая должна содержать все (без исключений) озелененные территории общего пользования площадью 0,01 га и более.

Далее, если Схема не учитывает текущее состояние ОТОП, она не позволяет проверить текущее выполнение нормативов озеленения, что требует Закон о растительном мире, ст.33-1.

Необходимо:

1) переработать Схему, включив в нее существующее состояние озелененных территорий общего пользования

2) в дальнейшем вести Схему – то есть добавлять, изменять или исключать из нее территории строго в соответствии с положениями ст.33-1 Закона о растительном мире.

Предлагаем:

перспективное положение отмечать для неблагоустроенных озелененных территорий приданием дополнительного статуса «перспективный парк», «перспективный сквер», «перспективный бульвар», «перспективный лесопарк» и др., не меняя границ и площади таких территорий.

7. НЕДОСТАТОЧНАЯ ПРОРАБОТКА И ДЕТАЛИЗАЦИЯ СХЕМ

Согласно требованиям законодательства, изложенным в письме Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь (далее – МАиС) от 21.06.2017, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – Минприроды) от 19.06.2017 № 02-2-05/8057/10-9/1518 «О рекомендациях по разработке схем озелененных территорий» (далее – письмо МАиС и Минприроды от 19.06.2017 № 02-2-05/8057 и №10-9/1518):

«Перечень озелененных территорий общего пользования должен содержать следующие сведения о включенных в схему озелененных территориях общего пользования:

шифр функциональной зоны по генеральному плану;

баланс территории (приводится по данным учета объектов растительного мира).

...

Исходя из вида (разновидности) озелененной территории общего пользования схемой озелененных территорий общего пользования устанавливаются:

предельно допустимая рекреационная нагрузка на территорию

(чел./га) - для парков, скверов, бульваров, городских лесов;

параметры использования;

разрешенный вид застройки.»

Схемой не установлены указанные параметры для каждой включенной в нее озелененной территории общего пользования.

Что подтверждено компетентным органом. Согласно Протокольной записи консультаций по СЗО в Минприроды от 31.05.2018: «указать показатели застроенности и озелененности в границах каждой озелененной территории Схемы».

13

«Предельно допустимая рекреационная нагрузка устанавливается с учетом функционального зонирования генерального плана и Правил проведения озеленения населенных пунктов.

Параметры использования устанавливаются через интенсивность градостроительного освоения территории с указанием показателей озелененности, застроенности и территорий с твердым покрытием. При установлении параметров соотношения структурных элементов организации озелененных территорий (озелененность, застроенность, территории с твердым покрытием) рекомендуется принимать с учетом Правил проведения озеленения населенных пунктов. Параметры освоения территорий, установленные схемой озелененных территорий, не должны противоречить градостроительным регламентам генерального плана.

Разрешенный вид застройки устанавливается через отнесение всех типов зданий и сооружений к «приоритетным» или «дополнительным» при размещении для рассматриваемого вида (разновидности) озелененной территории общего пользования и определении для каждого типа зданий и сооружений одного из трех режимов: основное - «О», возможное при определенных условиях - «В», запрещенное - «З».

Параметры использования и разрешенный вид застройки для озелененных территорий общего пользования, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, мест обитания диких животных и (или) произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, типичных и редких природных ландшафтов и биотопов, переданных под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов в установленном законодательством порядке, зон охраны историко-культурных ценностей, схемой озелененных территорий общего пользования не устанавливаются.

8. НЕДОСТАТОЧНАЯ ДЕТАЛИЗАЦИЯ СХЕМ, И НЕ УЧЕТ ПРИ ИХ РАЗРАБОТКЕ ТРЕБУЕМЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ ИСТОЧНИКОВ

Согласно требованиям законодательства, изложенным в письме МАиС и Минприроды от 19.06.2017 № 02-2-05/8057 и №10-9/1518:

«Требования к схемам озелененных территорий общего пользования и порядок их утверждения установлены статьей 33-1 Закона «О растительном мире»»

В то же время в п.2.3 докладов разработчики Схем указывают:

«В проекте не учитывались озелененные участки в жилой застройке, насаждения вдоль улиц (в красных линиях), а также озелененные насаждения специального назначения, в связи с тем, что данные территории не включаются в баланс озелененных территорий

Отсутствуют: предельно допустимая рекреационная нагрузка на каждую озелененную территорию (для парков, скверов, бульваров, городских лесов), параметры её использования и разрешенный вид застройки.

Далее: «Перечень озелененных территорий общего пользования должен содержать следующие сведения о включенных в схему озелененных территориях общего пользования:

вид

(П - парк;

С - сквер;

Б - бульвар;

ГЛ - городские леса;

ЗО - городская зона отдыха, зона кратковременной рекреации у воды;

ОЦ - озелененные участки общественных центров общегородского и районного значения,

ОЖ - озелененные участки в жилой застройке)»

В Схеме присутствуют территории П, С, Б, но отсутствуют территории ГЛ, ЗО, ОЦ, ОЖ.

Необходимо:

1) отразить существующее состояние земельных участков в границах каждой озелененной территории общего пользования, включенных в Схему, и их перспективное освоение в случае возможности такового;

2) указать показатели застроенности и озелененности в границах каждой озелененной территории общего пользования, включенной в Схему.

3) включить в Схему объекты, расположенные на территориях ГЛ, ЗО, ОЦ, ОЖ

Справочно

Согласно ч. 4 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» Схема должна содержать сведения о «балансе включенных в нее озелененных территорий». Согласно ст. 1 Закона о растительном мире «баланс озелененной территории – процентное соотношение территорий, на которых произрастают объекты растительного мира, и иных территорий в границах озелененной территории».

В письме МАиС и Минприроды от 19.06.2017 № 02-2-05/8057 и №10-9/1518) сказано:

14

утвержденных градостроительных проектов детального планирования и Генерального плана г. Минска;»

Что противоречит Закону о растительном мире, который не предусматривает избирательного подхода к учету территорий, из-за чего в схеме отсутствуют множество небольших озелененных территорий в жилой застройке, обширные территории городских лесов, и множество других участков по городу.

Данный вывод подтвержден компетентным органом – Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – Минприроды). Согласно Протокольной записи консультаций по СЗО в Минприроды от 31.05.2018:

«Установлено, что Схема содержит только границы и наименования парков, скверов, бульваров и лесопарков, а так же перспективных озелененных территорий в границах Первомайского района. При этом Схема не содержит иных озелененных территорий общего пользования, как установлено в статье 33-1 Закона «О растительном мире». В последующем это может повлечь изъятие этих территорий для дальнейшего освоения без учёта влияния планируемой деятельности на баланс озелененных территорий общего пользования и соблюдения показателей обеспеченности населения озелененными территориями общего пользования.»

9. ГОРОДСКИЕ ЛЕСА

Согласно абз. 2 ч. 1 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» к озелененным территориям общего пользования относятся «городские леса». Согласно ч. 3 ст. 33-1 «Закона о растительном мире» «Озелененные территории общего пользования площадью 0,01 гектара и более в городе Минске, городах областного и районного подчинения подлежат включению в схему озелененных территорий общего пользования города, района в городе (при делении города на районы)». Соответственно, все городские леса подлежат включению в Схему.

Между тем, в Схеме не включены городские леса в районах Уручья, Озерыша, «Магистра», аэродрома Липки, Степанки и множество других участков по городу.

10. ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО РАЙОНА ОЗЕЛЕНЕННЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

Нормативы обеспеченности населения озелененными территориями в населенных пунктах установлены в экологических нормах и правилах ЭкоНП 17.01.06-001-2017 «Охрана окружающей среды и природопользование. Требования экологической безопасности», утвержденными Постановлением

15

16

Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 18.07.2017 № 5-Т (далее – ЭкоНП). Согласно табл. Б6 Приложения Б к ЭкоНП для крупнейших городов обеспеченность населения озелененными территориями общего пользования составляет:

- озелененными территориями общего пользования районного значения – не менее 8 кв.м./чел.;
- озелененными территориями общего пользования городского значения – не менее 9 кв.м./чел.

В п. 1.6 гл. 8 Генерального плана г. Минска (корректировка) в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 15.09.2016 г. № 344 (далее – Генеральный план г. Минска) сказано:

«1.6. Обеспечить формирование комфортной среды проживания населения с оптимальной доступностью ландшафтно-рекреационных территорий, в том числе:

- пешеходную «шаговую» доступность (до 500 м) озелененных территорий районного значения (повседневное посещение);
- транспортно-пешеходную доступность (до 15 минут) озелененных территорий районного и городского (внутренних городов) значения (периодическое посещение);
- транспортно-пешеходную доступность (до 30 минут) озелененных территорий общегородского и столичного значения (эпизодическое посещение).»

В п. 1.7 гл. 8 Генерального плана г. Минска сказано: «Принять расчетный уровень средней обеспеченности озелененными территориями общего пользования городского и районного значения на период 2030 года не менее 21 кв.м. на одного жителя».

Указанные выше требования ЭкоНП (не менее 8-9 кв.м) и Генерального плана г. Минска (21 кв.м) по территориям общего пользования городского и районного значения согласно сведениям соответствующих докладов не выполняются в отношении населения следующих районов г. Минска.

Обеспеченность жителей района озелененными территориями общего пользования		
район	всего, м2/чел	городского значения, м2/чел
Заводской район	12,1	8,6
Ленинский район	12,1	6,4
Октябрьский район	7,3	5,8
Московский район	3,5	3,0
Фрунзенский район	5,1	4,4

Расчетный срок реализации Схем – 5 лет.

17

территориях общего пользования городского значения в пределах административного района.»

Фрунзенский район:

«в настоящее время имеется недостаток озелененных территорий общего пользования в пределах границ Фрунзенского административного района.

В соответствии с расчетами, выполненными в составе Генерального плана г. Минска, в настоящее время недостаток озелененных территорий общего пользования городского значения, полностью компенсируется расположенными в пределах транспортной доступности парками городского значения на территории Центрального, Партизанского и других административных районов г. Минска.»

Партизанский район:

«в настоящее время имеется недостаток озелененных территорий общего пользования городского значения и многократное превышение норматива по озелененным территориям районного значения в пределах границ Партизанского административного района.

В соответствии с расчетами, выполненными в составе Генерального плана г. Минска, в настоящее время недостаток озелененных территорий общего пользования городского значения, полностью компенсируется расположенными в пределах транспортной доступности парками городского значения на территории других административных районов г. Минска.»

Нормативы по озелененным территориям одних административных районов обеспечиваются за счёт других:

- Московский → Центральный, Советский и другие
- Октябрьский → Центральный, Партизанский и другие
- Фрунзенский → Центральный, Партизанский и другие
- Заводской → Центральный, Партизанский и другие
- Партизанский → другие (какие??)

Жителей Октябрьского, Фрунзенского, Заводского районов направляют в Партизанский район, который имеет недостаток озелененных территорий городского значения, а его жителей отправляют в неназванные другие районы.

1. Утверждение что «недостаток озелененных территорий общего пользования городского значения, полностью компенсируется расположенными в пределах транспортной доступности парками городского значения на территории Центрального, Партизанского и других административных районов г. Минска» не подкреплено расчетами времени, необходимого для транспортировки к озелененным территориям других районов в соответствии с п. 1.6 гл. 8 Генерального плана г. Минска.

В какой мере будут выполнены требования ЭкоНП и Генерального плана г. Минска при реализации Схем?

11. НЕДОСТОВЕРНОСТЬ РАСЧЕТОВ И НЕВОЗМОЖНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕННЫХ В СХЕМАХ РЕШЕНИЙ

Согласно докладом следующие районы не обеспечены нормативными показателями по озелененным территориям:

Московский район:

«в настоящее время имеется недостаток озелененных территорий общего пользования в пределах границ Московского административного района.

В соответствии с расчетами, выполненными в составе Генерального плана г. Минска, в настоящее время недостаток озелененных территорий общего пользования городского значения, полностью компенсируется расположенными в пределах транспортной доступности парками городского значения на территории Центрального, Советского и других административных районов г. Минска.»

Октябрьский район:

«в настоящее время имеется недостаток озелененных территорий общего пользования в пределах границ Октябрьского административного района.

В соответствии с расчетами, выполненными в составе Генерального плана г. Минска, в настоящее время недостаток озелененных территорий общего пользования городского значения, полностью компенсируется расположенными в пределах транспортной доступности парками городского значения на территории Центрального, Партизанского и других административных районов г. Минска.»

Заводской район:

«в настоящее время имеется недостаток озелененных территорий общего пользования в пределах границ Заводского административного района.

В соответствии с расчетами, выполненными в составе Генерального плана г. Минска, в настоящее время недостаток озелененных территорий общего пользования городского значения, полностью компенсируется расположенными в пределах транспортной доступности парками городского значения на территории Центрального, Партизанского и других административных районов г. Минска.»

Ленинский район:

«в настоящее время имеется недостаток озелененных территорий общего пользования в пределах границ Ленинского административного района.

Следовательно, на перспективу практически полностью будет обеспечена нормативная потребность (достигнут норматив) в озелененных

18

Московский, Октябрьский, Заводской административные районы не граничат с Центральным и Партизанским районом, а Московский не граничит с Советским. Таким образом, для большинства жителей данных районов невозможно обеспечить нормативную транспортно-пешеходную доступность до 15 минут до озелененных территорий (даже с учётом линий метро).

Центральные парки городского значения на территории Центрального и Партизанского районов не имеют 30-минутной доступности для всех жителей Московского, Октябрьского, Фрунзенского, Заводского, Партизанского административных районов г. Минска.

2. Согласно п. 2.11.1 «Методическим рекомендациям по проектированию «Правила проведения озеленения населенных пунктов», парк – это благоустроенная озелененная территория площадью более 5 гектаров, предназначенная для различных видов отдыха и выполнения экологических функций. Наличие озелененных территорий городского значения в удаленных районах даже в пределах нормативной доступности не может выполнять экологических функций (в том числе, шумозащитной) для жителей других административных районов.

3. Единица измерения квадратный метр на человека предполагает, что 21 м2 озелененных территорий общего пользования, в соответствии с Генеральным планом г. Минска, должен приходиться на одного жителя города и только на него. Следовательно, недостаток озелененных территорий городского значения в одном районе не может быть компенсирован наличием таких территорий в других районах, поскольку одна и та же территория в 21 м2 не может обеспечивать достижение нормативного показателя более, чем для одного человека. Например, озелененная территория городского значения в 21 м2 в Партизанском районе предназначена для обеспечения соответствующими территориями одного жителя Партизанского района и только его.

4. Компенсация недостатка озелененных территорий общего пользования городского значения в Московском, Октябрьском, Фрунзенском, Заводском, Партизанском административных районах г. Минска «наличием таких территорий в других районах» не подкреплена расчетами рекреационной нагрузки парков в «других районах» (согласно пункта 9.2.6 ТКП 45-3.01-116-2008), а также предельно допустимых рекреационных нагрузок на основные типы природных и природно-антропогенных ландшафтов (согласно Приложению Д к Методическим рекомендациям по проектированию «Правила проведения озеленения населенных пунктов», утвержденных приказом Министерства архитектуры и строительства от 20 апреля 2016 года № 101).

12. УМЕНЬШЕНИЕ ПЛОЩАДИ ОЗЕЛЕНЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

Согласно ч. 9 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» «До утверждения местным исполнительным и распорядительным органом схемы озелененных территорий общего пользования уменьшение площади таких территорий, в том числе путем размещения на них объектов строительства, не допускается». Согласно абз. 2 ч. 1 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» к озелененным территориям общего пользования относятся скверы.

Согласно Схеме озелененных территорий общего пользования показатель обеспеченности населения административного района в несколько раз меньше установленного Генеральным планом г. Минска норматива: «расчетный уровень средней обеспеченности озелененными территориями общего пользования городского и районного значения на период 2030 года не менее 21 кв. на одного жителя».

Таким образом требуется обеспечить достижение указанного показателя. Уменьшение площади озелененных территорий общего пользования в административном районе недопустимо.

13. СКВЕРЫ (ПЕРСПЕКТИВНЫЕ СКВЕРЫ)

Статья 1 Закона «О растительном мире» содержит определения следующих терминов:

«сквер – общедоступная благоустроенная озелененная территория площадью от 0,1 до 5 гектаров в населенном пункте»;

«благоустроенная озелененная территория – озелененная территория, на которой выполнен комплекс мероприятий в целях создания благоприятных условий для отдыха населения, формирования полноценной, эстетически выразительной среды обитания».

Методические рекомендации по проектированию «Правила проведения озеленения населенных пунктов», утвержденных Приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 20.04.2016 № 101 (далее – Правила проведения озеленения населенных пунктов) предусматривают следующее:

«2.11.4. Сквер – благоустроенная озелененная территория небольшого размера (менее 3 га), предназначенная для повседневного кратковременного отдыха и ландшафтно-архитектурного оформления площади, улицы, общественного, культового или административного здания или их групп. Включает газоны, цветники, аллеи и групповые посадки деревьев и кустарников, а также элементы рекреационной инфраструктуры (дорожно-тропиночную сеть, МАФ, фонтаны и др.), возможно водоемы».

В зависимости от местоположения, выполняемых функций, преобладающих элементов рекреационной инфраструктуры и ландшафтно-архитектурной организации выделяют:

- мемориальный сквер - организуется вблизи памятных исторических мест, захоронений мемориального значения. Включает помимо элементов

озеленения и рекреационной инфраструктуры (дорожек, площадок, МАФ) также памятники, мемориальные группы и комплексы, возможно захоронения мемориального значения;

- сквер для отдыха и прогулок, который организуется в местах интенсивного транзитного движения населения, вблизи общественного центра городского или районного значения. Помимо элементов озеленения (садово-парковые группы, аллеи, солитеры, газоны, цветники) может включать дорожки, площадки, МАФ, необходимые для организации кратковременного отдыха;

- сквер жилого района – организуется для кратковременного отдыха жителей жилого района. Помимо элементов озеленения (садово-парковые группы, аллеи, солитеры, газоны, цветники) может включать дорожки, игровые, спортивные площадки, МАФ;

- сквер-фойе – создается перед театром, кинотеатром, музеем, административным зданием, общественным, культовым, медицинским, учебным учреждением для отдыха посетителей и ландшафтно-архитектурного оформления основного здания. Включает помимо элементов озеленения (садово-парковые группы, солитеры высоко декоративных растений, партерные, луговые газоны, цветники) также дорожки, площадки, МАФ, возможно фонтаны, водоемы;

- сквер декоративный (цветов, фонтанов, камней, скульптур) организуется в местах транзитного движения, вблизи общественного центра городского или районного значения. Помимо насаждений может включать соответствующие тематические элементы для ландшафтно-архитектурного оформления застройки и организации кратковременного отдыха».

Таким образом, скверы – это общедоступная благоустроенная озелененная территория площадью от 0,1 до 5 гектаров в населенном пункте, содержащая:

1) элементы озеленения (газоны, цветники, аллеи, групповые посадки деревьев и кустарников);

2) элементы рекреационной инфраструктуры (дорожно-тропиночную сеть, малые архитектурные формы (скамейки, урны для мусора), фонтаны и др.).

Все скверы относятся к озелененным территориям общего пользования и вследствие этого подлежат включению в Схему (абз. 2 ч. 1 и ч. 3 ст. 33-1 Закона «О растительном мире»).

Между тем, в границах административного района располагается множество общедоступных озелененных территорий общего пользования площадью более 0,1 га (указанных, в том числе, в Приложении III).

При этом:

а) данные озелененные территории в настоящее время соответствуют всем требованиям, предъявляемым ст. 1 Закона «О растительном мире» и п. 2.11.4 Правил проведения озеленения населенных пунктов к скверам и в

соответствии с ч. 3 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» подлежат включению в Схему в качестве скверов путем обозначения их на Планах озелененных территорий общего пользования Схемы как «С»;

б) данные озелененные территории в соответствии с ч. 3 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» подлежат включению в Схему в качестве озелененной территории общего пользования.

С учетом не достижения требуемых показателей обеспеченности населения административного района озелененными территориями общего пользования (смотри п.8. «Обеспеченность населения административного района озелененными территориями общего пользования») при «расчетном уровне средней обеспеченности озелененными территориями общего пользования городского и районного значения на период 2030 года не менее 21 кв. на одного жителя» (п. 1.7 гл. 8 Генерального плана г. Минска) предлагается обозначить на Планах озелененных территорий общего пользования Схемы данные озелененные территории общего пользования в качестве перспективного сквера («С»).

В дальнейшем, при выполнении минимального комплекса работ по благоустройству данных озелененных территорий они станут полноценными скверами – озелененными территориями общего пользования районного значения.

Реализация данного предложения позволит повысить показатель обеспеченности населения административного района озелененными территориями общего пользования районного значения.

14. БУЛЬВАРЫ (ПЕРСПЕКТИВНЫЕ БУЛЬВАРЫ)

Аналогично скверам.

15. ПАРКИ (ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ПАРКИ)

Аналогично скверам.

16. ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

В связи с изложенным следует:

1. Наименование раздела II «Использованные литературные источники» не соответствует его содержанию: в данном разделе перечислены не только «литературные источники», но нормативные правовые акты. Соответственно, слово «литературные» из наименования данного раздела следует исключить.

2. Перечень использованных источников следует дополнить следующими источниками:

Закон Республики Беларусь от 14.06.2003 № 205-З «О растительном мире» (ред. от 18.07.2016)

Экологические нормы и правила ЭкоНП 17.01.06-001-2017 «Охрана окружающей среды и природопользование. Требования экологической безопасности», утверждены Постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 18.07.2017 № 5-Т.

17. ВЫВОДЫ

Исходя из вышеизложенного

1. Схемы для административных районов г. Минска не соответствуют заданию на проектирование;

2. проектные решения Схем не соответствуют требованиям природоохранного законодательства, в том числе ст. 33-1 Закона «О растительном мире».

ПРЕДЛАГАЕМ:

По совокупности изложенного, в связи с необходимостью детализации и приведения в соответствие с нормативными правовыми актами Республики Беларусь, в том числе с учетом указанных выше замечаний объекта:

– «Схема озелененных территорий, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» Октябрьского района г. Минска»

отправить указанный объект на доработку, и после его доработки в установленном законодательством порядке провести общественные обсуждения.

ПРИЛОЖЕНИЕ III. СПИСОК ОЗЕЛЕНЕННЫХ УЧАСТКОВ ПРЕДЛАГАЕМЫХ К ВКЛЮЧЕНИЮ В СХЕМУ (ОКТАБРЬСКИЙ РАЙОН)

Скверы

Все скверы относятся к озелененным территориям общего пользования и вследствие этого подлежат включению в Схему (абз. 2 ч. 1 и ч. 3 ст. 33-1 Закона «О растительном мире»).

Между тем, в границах квартала ул. Кирова – ул. Свердлова – ул. Ульяновская – ул. Бобруйская на дворовой располагается общедоступная озелененная территория общего пользования (за вычетом иных, требуемых в соответствии с нормативами территорий) площадью более 0,1 га. При этом:

а) данная озелененная территория в настоящее время соответствует всем требованиям, предъявляемым ст. 1 Закона «О растительном мире» и п. 2.11.4 Правил проведения озеленения населенных пунктов к скверам и в соответствии с ч. 3 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» подлежит включению в Схему в качестве сквера путем ее обозначения на Планах озелененных территорий общего пользования Схемы как «С»;

б) данная озелененная территория в соответствии с ч. 3 ст. 33-1 Закона «О растительном мире» подлежит включению в Схему в качестве озелененной территории общего пользования.

С учетом показателей обеспеченности населения Октябрьского района г. Минска озелененными территориями общего пользования на уровне 7,3 кв.м/чел. при «расчетном уровне средней обеспеченности озелененными территориями общего пользования городского и районного значения на период 2030 года не менее 21 кв. на одного жителя» (п. 1.7 гл. 8 Генерального плана г. Минска) предлагается обозначить на Планах озелененных территорий общего пользования в границах дворовой территории квартала, ограниченного ул. Кирова – ул. Свердлова – ул. Ульяновская – ул. Бобруйская в качестве перспективного сквера («С»). В дальнейшем, при выполнении минимального комплекса работ по благоустройству данной озелененной территории она станет полноценным сквером – озелененной территорией общего пользования районного значения. Реализация данного предложения позволит повысить показатель обеспеченности населения Октябрьского района г. Минска озелененными территориями общего пользования районного значения.

25

2

Требования к схемам озелененных территорий общего пользования и порядок их утверждения установлены в статье 33-1 Закона Республики Беларусь от 14 июля 2003 года «О растительном мире» (далее – Закон «О растительном мире»).

Справка:

В соответствии со статьей 1 Закона «О растительном мире» озелененная территория – территория, на которой проведено озеленение и (или) в границах которой компактно произрастают растения, используемые в целях озеленения.

Согласно статье 33-1 Закона «О растительном мире» озелененные территории общего пользования площадью 0,01 гектара и более в городе Минске, городах областного и районного подчинения подлежат включению в схему озелененных территорий общего пользования города, района в городе (при делении города на районы), утверждаемую решением соответствующего местного исполнительного и распорядительного органа по согласованию с территориальным органом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

К озелененным территориям общего пользования относятся парки, скверы, бульвары и иные озелененные территории, расположенные на землях общего пользования населенных пунктов, а также городские леса.

Схема озелененных территорий общего пользования разрабатывается отдельным проектом на основании утвержденного в установленном законодательством порядке градостроительного проекта общего планирования (генерального плана) с учетом утвержденных градостроительных проектов детального планирования, при этом в схеме озелененных территорий могут конкретизироваться проектные решения генерального плана по развитию озелененных территорий общего пользования с уточнением их границ без изменения основного функционального назначения.

Схема озелененных территорий общего пользования разрабатывается с использованием информации об озелененных территориях общего пользования, содержащейся в утвержденной градостроительной документации общего, специального и детального планирования, документах учета объектов растительного мира, лесохозяйственных проектах, земельно-информационной системе Республики Беларусь и иной документации (определяется заданием на проектирование).

Разработку схемы озелененных территорий общего пользования осуществляют в пределах существующей или перспективной (при ее наличии) границы города.

Схему озелененных территорий общего пользования рекомендуется разрабатывать на срок реализации 5 лет. Продолжительность этапов реализации следует увязывать со сроками и этапами реализации генерального плана.

Схема озелененных территорий общего пользования имеет в своем составе:

60

27

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Письмо Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 21.06.2017, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 19.06.2017 № 02-2-05/8057 и №10-9/1518 «о рекомендациях по разработке схем озелененных территорий»

Министерство архитектуры
и строительства
Республики Беларусь

Министерство природных
ресурсов и охраны
окружающей среды
Республики Беларусь

41.06.2017 № 02-2-05/1057

13.06.2018 № 10-9/1518

Областное

Минский горисполком

О рекомендациях по разработке
схем озелененных территорий

По исполнению поручения Совета Министров Республики Беларусь от 4 апреля 2017 г. № 062/14-03/3812р. Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь и Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь обращают внимание, что при разработке схем озелененных территорий общего пользования города, района в городе (в случае деления города на районы) необходимо руководствоваться нормативными правовыми и техническими нормативными правовыми актами в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов и иными актами законодательства с учетом изложенных ниже рекомендаций.

Согласно статье 43 Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 года «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» схемы озелененных территорий общего пользования города Минска, городов областного и районного подчинения и районов в них (при делении городов на районы) (далее – схемы озелененных территорий общего пользования) являются градостроительными проектами специального планирования.

Организация разработки схем озелененных территорий общего пользования осуществляется структурными подразделениями местных исполнительных и распорядительных органов, осуществляющими государственные функции в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности на территории соответствующего территориального единства.

При разработке схем озелененных территорий общего пользования следует руководствоваться общими положениями технического кодекса установившейся практики ТКП 45-3:01-285-2014 «Градостроительство. Градостроительный проект специального планирования. Состав и порядок разработки» (утвержден приказом Министрархитектуры от 24 марта 2014 г. № 73).

59

26

3

утверждаемую часть – план озелененных территорий общего пользования и основные положения; при необходимости – дополнительные картографические материалы, позволяющие четко определить границы озелененных территорий общего пользования (определяется заданием на проектирование);

обосновывающую часть – опорный план существующих озелененных территорий общего пользования и перспективный план озелененных территорий общего пользования (определяется заданием на проектирование);

Графический материал схемы озелененных территорий общего пользования выполняется в масштабе М 1:5 000, М 1:2 000 (определяется заданием на проектирование).

План озелененных территорий общего пользования выполняется на основе топографических карт и (или) пространственных данных аэрокосмического зондирования и (или) земельно-информационной системы Республики Беларусь.

На плане озелененных территорий общего пользования должны быть отображены:

границы города (существующие и (или) перспективные, при их наличии), границы районов города (при делении города на районы); границы парков, скверов, бульваров, городских лесов, городских зон отдыха, зон кратковременной рекреации у воды, озелененных участков общественных центров областного и районного значения, озелененных участков в жилой застройке (определяется заданием на проектирование), ботанических садов, дендрологических парков, противоэрозионных насаждений (определяется заданием на проектирование), озелененных территорий в границах санитарно-защитных зон, придорожных насаждений автомобильных дорог (определяется заданием на проектирование).

Справка:

Согласно статье 1 Закона «О растительном мире»: парк – общедоступная благоустроенная озелененная территория площадью более 3 гектаров в населенном пункте; сквер – общедоступная благоустроенная озелененная территория площадью от 0,1 до 3 гектаров в населенном пункте; бульвар – общедоступная благоустроенная озелененная территория с одной или несколькими полосами насаждений, расположенными посередине или на краях проезжей части.

В соответствии со статьей 1 Закона «О растительном мире» благоустроенная озелененная территория – озелененная территория, на которой выполнен комплекс мероприятий в целях создания благоприятных условий для отдыха населения, формирования полноценной, эстетически выразительной среды обитания.

Согласно подпункту 3.1 пункта 3 статьи 16 Лесного кодекса Республики Беларусь от 25 декабря 2015 года к городским лесам относятся леса, расположенные в границах городов.

Основные положения схемы озелененных территорий общего пользования должны содержать основные показатели схемы озелененных территорий общего пользования, перечень озелененных территорий общего пользования, градостроительные регламенты.

61

28

Основные показатели схемы озелененных территорий общего пользования должны содержать информацию о:
количестве и площади озелененных территорий общего пользования по видам;

обеспеченности населения города, районов в городе (при делении города на районы) озелененными территориями общего пользования.

Показатель обеспеченности населения озелененными территориями общего пользования рассчитывается в соответствии с Методическими рекомендациями по проектированию «Правил проведения озеленения населенных пунктов», утвержденными приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 20 апреля 2016 г. № 101 (далее – Правила проведения озеленения населенных пунктов). При делении города на районы показатель обеспеченности рассчитывается, как для города в целом, так и для каждого из районов.

Перечень озелененных территорий общего пользования должен содержать следующие сведения и включенных в схему озелененных территорий общего пользования:

порядковый номер (соответствующий плану озелененных территорий общего пользования);

идентификационный номер (первое обозначение: 1 – существующие; второе обозначение – сокращенное название района города при делении города на районы; третье обозначение – вид озелененной территории; четвертое обозначение – шифр функциональной зоны по генеральному плану);

вид (П – парк; С – сквер; Б – бульвар; ГЛ – городские леса, ЭО – городская зона отдыха, зона кратковременной рекреации у воды; ОП – озелененные участки общественных центров общегородского и районного значения); ОЖ – озелененные участки в жилой застройке;

значение (городское, районное);

разнородность (в соответствии с Правилами проведения озеленения населенных пунктов);

наименование (при наличии);

местонахождение (описание границ – территориальная привязка озелененной территории общего пользования к улице, зданию, сооружению в населенном пункте и т.п., по которым возможно определить ее местонахождение);

шифр функциональной зоны по генеральному плану;

площадь;

организация, осуществляющая содержание озелененной территории общего пользования;

баланс территории (приводится по данным учета объектов растительного мира).

Исходя из вида (разнородности) озелененной территории общего пользования схемой озелененных территорий общего пользования устанавливаются:

62

29

Протокольная запись консультаций по СЭО в Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 31.05.2018

УТВЕРЖДАЮ
Первый заместитель Министра
природных ресурсов и охраны
окружающей среды Республики
И.В.Малкина
31 мая 2018 г.

ПРОТОКОЛЬНАЯ ЗАПИСЬ

консультаций по стратегической экологической оценке (СЭО) с
Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды
Республики Беларусь по градостроительному проекту
«Схема озелененных территорий общего пользования, в том числе
объектов озеленения, подлежащих охране в соответствии с Законом
Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».
Первомайский район г. Минска».

Место проведения: Министерство природных ресурсов и охраны
окружающей среды Республики Беларусь, к. 112

Дата и время: 31 мая 2018 г., 10.00

Цель консультаций: в рамках реализации Закона Республики
Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической
экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду»,
Положения о порядке проведения стратегической экологической оценки,
требованиях к составу экологического доклада по стратегической
экологической оценке, требованиях к специалистам, осуществляющим
проведение стратегической экологической оценки, утвержденного
постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.01.2017
№ 47, проведение консультаций по СЭО по градостроительному проекту
«Схема озелененных территорий общего пользования, в том числе
объектов озеленения, подлежащих охране в соответствии с Законом
Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». Первомайский
район г. Минска» (далее – Схема).

Участники встречи:

1. Белович О.Л. – консультант отдела государственной экологической
экспертизы управления регулирования воздействий на атмосферный
воздух, изменение климата и экспертизы Минприроды;

31

предельно допустимая рекреационная нагрузка на территорию
(чел./га) – для парков, скверов, бульваров, городских лесов;
параметры использования;
разрешенный вид застройки.

Предельно допустимая рекреационная нагрузка устанавливается
с учетом функционального зонирования генерального плана и Правил
проведения озеленения населенных пунктов.

Параметры использования устанавливаются через интенсивность
градостроительного освоения территории с указанием показателей
озелененности, застроенности и территории с твердым покрытием.
При установлении параметров, соотношения структурных элементов
организации озелененных территорий (озелененность, застроенность,
территории с твердым покрытием) рекомендуется принимать с учетом
Правил проведения озеленения населенных пунктов. Параметры
освоения территорий, установленные схемой озелененных территорий,
не должны противоречить градостроительным регламентам генерального
плана.

Разрешенный вид застройки устанавливается через отнесение всех
типов зданий и сооружений к «приоритетным» или «дополнительным»
при размещении для рассматриваемого вида (разнородности)
озелененной территории общего пользования и определении для каждого
типа зданий и сооружений одного из трех режимов: «О»,
возможное при определенных условиях – «В», запрещенное – «З».

Параметры использования устанавливаются через интенсивность
для озелененных территорий общего пользования, расположенных
в границах особо охраняемых природных территорий, мест обитания
диких животных и (или) произрастающих диорастущих растений,
относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики
Беларусь, типичных и редких природных ландшафтов и биотопов,
переданных под охрану пользователем земельных участков и (или)
водных объектов в установленном законодательством порядке, зон
охраны историко-культурных ценностей, схемой озелененных
территорий общего пользования не устанавливаются.

Министр архитектуры
и строительства
Республики Беларусь
А.Б.Черный

Первый заместитель Министра
природных ресурсов и охраны
окружающей среды
Республики Беларусь
И.В.Малкина

63

30

2. Герасимович Н.С. – начальник отдела экологического
регулирования использования территорий, информации и пропаганды
экологических знаний Минского городского комитета природных
ресурсов и охраны окружающей среды;

3. Тимофеев А.В. – начальник ландшафтно-экологического отдела УП
«Минскградо»;

4. Филатова О.В. – главный архитектор проектов УП «Минскградо».

Обязанность по проведению СЭО для градостроительных проектов
установлена в пункте 1 статьи 6 Закона Республики Беларусь «О
государственной экологической экспертизе, стратегической
экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду».

Во время консультаций представлено разъяснение по процедуре
СЭО, определенной Положением о порядке проведения стратегической
экологической оценки, требованиях к составу экологического доклада по
стратегической экологической оценке, требованиях к специалистам,
осуществляющим проведение стратегической экологической оценки,
утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь
от 19 января 2017 г. № 47.

Акцентируется внимание разработчиков экологического доклада по
СЭО, что в соответствии с требованиями статьи 33-1 Закона Республики
Беларусь от 14 июня 2003 г. № 205-3 (ред. от 18.07.2016) «О растительном
мире» озелененные территории общего пользования площадью 0,01
гектара и более в городе Минске, городах областного и районного
подчинения подлежат включению в схему озелененных территорий
общего пользования города, района в городе (при делении города на
районы), утверждаемую решением соответствующего местного
исполнительного и распорядительного органа по согласованию с
территориальным органом Министерства природных ресурсов и охраны
окружающей среды Республики Беларусь.

Обсуждена сфера охвата в контексте закрепленных в нормативных
правовых актах требований к схеме озелененных территорий общего
пользования, в том числе необходимость выполнения рекомендаций по
разработке схем озелененных территорий (письмо Министерства
архитектуры и строительства Республики Беларусь от 21.06.2017 № 02-2-
05/8057, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды
Республики Беларусь от 19.06.2017 № 10-9/1518). Рассмотрены вопросы в
области охраны окружающей среды и рационального использования
природных ресурсов в части охраны объектов растительного мира,
существующей и перспективной обеспеченности населения г. Минска
озелененными территориями общего пользования районного значения
(согласно Генеральному плану г. Минска, утвержденному Указом

32

Президента Республики Беларусь от 23 апреля 2003 г. № 165, расчетный уровень средней обеспеченности озелененными территориями общего пользования городского и районного значения на период до 2030 года составляет не менее 21 м² на одного жителя). Проведен анализ соответствия Схемы Генеральному плану г. Минска, а также ранее разработанным и утвержденным проектам детального планирования на территории Первомайского района г. Минска.

Имеются места произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь. Места обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, не обнаружены.

Установлено, что Схема содержит только границы и наименования парков, скверов, бульваров и лесопарков, а также перспективных озелененных территорий общего пользования в границах Первомайского района. При этом Схема не содержит иных озелененных территорий общего пользования, как установлено в статье 33-1 Закона Республики Беларусь «О растительном мире». В последующем это может повлечь изъятие этих территорий для дальнейшего освоения без учета влияния планируемой деятельности на баланс озелененных территорий общего пользования и соблюдение показателей обеспеченности населения озелененными территориями общего пользования.

Схема была рассмотрена Мясным городским комитетом природных ресурсов и охраны окружающей среды. Письмом от 26.02.2018 № 4-9/375 комитетом даны замечания и предложения.

Даны рекомендации об информации, которую необходимо отразить в экологическом докладе по СЭО, а именно:

учесть замечания и предложения Мясного городского комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды, изложенные в письме от 26.02.2018 № 4-9/375;

описать, какие озелененные территории общего пользования включены в Схему, какие не учтены и по какой причине (озелененные территории в границах санитарно-защитных зон, придорожные насаждения автомобильных дорог и др.);

отразить существующее состояние земельных участков в границах каждой озелененной территории Схемы и их перспективное освоение в случае возможности такового;

указать показатели застроенности и озелененности в границах каждой озелененной территории Схемы;

отразить расчет обеспеченности озелененными территориями общего пользования на человека, представить информацию о достижении/не достижении норматива данного показателя согласно Генеральному плану г. Минска, при необходимости, предложить решения

по выполнению норматива обеспеченности озелененными территориями общего пользования;

проработать и описать альтернативные варианты управления озелененными территориями общего пользования в границах Первомайского административного района г. Минска с учетом выполнения требований природоохранного законодательства, положений Генерального плана г. Минска.

В соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь экологический доклад по СЭО подлежит общественным обсуждениям, согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды. Градостроительный проект специального планирования по Схеме подлежит государственной экологической экспертизе, в составе которого прилагаются экологический доклад по СЭО с результатами общественных обсуждений, согласованиями Минприроды и других заинтересованных органов государственного управления (при их наличии).

Белевич О.Л.



МІНСКІ ГАРАДСКІ
ВЫКАНАЎЧЫ КАМІТЭТ

АДМІНІСТРАЦЫЯ
КАСТРЫЧНІЦКАГА РАЁНА Г. МІНСКА

вул. Чкалова, 6, 220039, г. Мінск
тэл./факс (017) 222 07 73
okt.deloproizv@minsk.gov.by
р/р ВУ58АКВВ36046256000055400000
у філіяле 527 «Белжелдор»
ААТ «ААБ Беларусбанк» г. Мінска,
БІК АКВВВУ21527

08-08-2018

№ 2-3-4/656/3-м

На № _____ ад _____

МИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

АДМИНИСТРАЦИЯ
ОКТАБРЬСКОГО РАЙОНА Г. МИНСКА

ул. Чкалова, 6, 220039, г. Минск
тел./факс (017) 222 07 73
okt.deloproizv@minsk.gov.by
р/с ВУ58АКВВ36046256000055400000
в филиале 527 «Белжелдор»
ОАО «АСБ Беларусбанк» г. Минска,
БИК АКВВВУ21527

Балашу Д.В.
ул. Кирова, 2-28
220000, г. Минск
kirova-stop@mail.ru

О рассмотрении замечаний
и предложений

Комиссией по проведению общественного обсуждения экологического доклада по стратегической экологической оценке по объекту «Схема озелененных территорий общего пользования, в том числе объектов озеленения, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (далее – экологический доклад по СЭО) Октябрьского района г.Минска» рассмотрены Ваши замечания и предложения, поступившие в ходе проведения общественного обсуждения экологического доклада по СЭО на электронную почту администрации Октябрьского района г.Минска, и сообщается следующее.

На официальном сайте администрации Октябрьского района г.Минска (okt.minsk.gov.by) в разделе «общественные обсуждения» размещена информация о проведении общественного обсуждения экологического доклада по СЭО по объекту «Схема озелененных территорий общего пользования, в том числе объектов озеленения, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» Октябрьского района г.Минска». Вопрос о размещении данной информации на сайте Мингорисполкома в настоящее время прорабатывается.

Название градостроительного проекта «Схема озелененных территорий общего пользования, в том числе объектов озеленения, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (далее – Схема) в разрезе административных районов» принято в соответствии с решением Мингорисполкома от 06.04.2017г. №1213 «О внесении изменений в решение Мингорисполкома от 12.01.2017г. №77» и заданием на проектирование. Наименование и содержание Схемы соответствует заданию на проектирование, имеется согласование комитета архитектуры и градостроительства Мингорисполкома.

Целью проекта (схемы) – определение (уточнение) озелененных территорий общего пользования, в том числе объектов озеленения, подлежащих в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране

окружающей среды», на территории Октябрьского района г.Минска на основании утвержденных градостроительных проектов детального планирования. Цель проекта определена заданием на проектирование. При выполнении экологического доклада по СЭО вносить изменение в цель и задачи проекта, для которого выполняется СЭО, недопустимо.

В составе Схемы учитывались озелененные территории, определенные в задании на проектирование, в соответствии с которым в Схему включены озелененные территории общего пользования (парки, скверы, бульвары, лесопарки), в том числе подлежащие охране на основании утвержденной градостроительной документации.

Озелененные территории, находящиеся в красных линиях улично-дорожной сети, относятся к насаждениям улиц и дорог и выполняют эстетическую, архитектурно-декоративную, шумозащитную, пылезащитную, санитарно-гигиеническую функции, улучшают микроклимат, снижают влияние выхлопных газов. Стоит отметить, в разработке Схемы учитывались действующие красные линии Градостроительного кадастра. Понятия действующих и проектных красных линий существуют на этапе разработки и согласования проектов детального планирования, причем после утверждения проекта детального планирования проектные красные линии становятся действующими. Схема разработана на основе утвержденной градостроительной документации.

Схема выполнена для создания базы данных градостроительного кадастра с целью регулирования градостроительной деятельности на территории города. Схема не является руководством для эксплуатирующих организаций. Проработка и детализация Схем достаточна и подтверждена заключением комитета архитектуры и градостроительства Мингорисполкома.

Параметры градостроительного использования озелененных территорий общего пользования, а также иная требуемая информация, приводятся в пояснительной записке Схемы в соответствующих разделах. Озелененные участки в жилой застройке, в соответствии с заданием на проектирование, не подлежат включению в Схему.

Схема озелененных территорий общего пользования, в том числе объектов озеленения, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» является градостроительным проектом специального планирования, предназначенным для планирования градостроительного развития и управления озелененными территориями общего пользования. Схема выполнена в соответствии с письмом Министерства архитектуры и строительства РБ и Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды РБ от 21.06.2017 № 02-2-05/8057 «О

рекомендациях по разработке схем озелененных территорий». Уровень систематизации озелененных территорий общего пользования установлен в задании на разработку Схемы.

Дополнительно информируем, что на рабочих встречах в ходе разработки проекта заказчиком неоднократно отмечалась необходимость соблюдения градостроительной обоснованности представления в составе Схемы информации по озелененным территориям общего пользования. Следует также принять к сведению, что закрепленные за ГП «ЖКХ районов г.Минска» и расположенные на придомовых участках озелененные территории предназначены для ограниченного контингента посетителей и, значит, являются озелененными территориями ограниченного пользования и не могут быть включены в Схему озелененных территорий общего пользования. В состав Схемы включены лесопарки (озелененная территория, сформированная на основе существующих городских лесов, оборудованная малыми архитектурными формами и рекреационными устройствами (навесы, скамьи, мусоросборники и др.), входящие в границы разработанных и утвержденных проектов детального планирования. Городские леса учтены в Схеме как резервные территории природного комплекса по генеральному плану г.Минска.

За целевой показатель обеспеченности населения озелененными территориями общего пользования в генеральном плане г.Минска принят 21 кв.м. /чел. озеленением городского и районного значения. Стандарт обеспеченности озелененными территориями общего пользования установлен в соответствии с ТКП 45-3.01-116-2008 (таблица 9.1) и ЭкоНиП 17.01.06-001-2017 (табл. Б6 Приложения Б), применим к расчету обеспеченности г. Минска целиком и составляет 8-10 м²/чел. озелененных территорий общего пользования районного значения и 9-11 м²/чел. озелененных территорий общего пользования городского значения. На территории конкретного района имеются озелененные территории общего пользования как районного, так и городского значения. Для расчета обеспечения потребности жителей административного района целесообразно, в первую очередь, применять достижение стандарта обеспеченности озелененными территориями общего пользования районного значения - 8-10 м²/чел.

Создание озелененных территорий общего пользования городского значения в каждом административном районе г. Минска не предусмотрено генеральным планом г. Минска и не является обоснованным, т.к. жители имеют право и возможность посещать различные озелененные территории общего пользования городского значения. Эти возможности будут более полно удовлетворяться постепенным развитием улично-дорожной сети, ростом количества автотранспорта, в том числе общественного, и повышением

благоустройства озелененных территорий, что подтверждается ретроспективным анализом роста и развития г.Минска и озелененных территорий общего пользования за последние 40 лет (см. Комплексная схема озеленения административных районов г. Минска, ГПИ «Минскпроект». Объект №164/79. – Минск. 1981).

На территории г. Минска имеется достаточный резерв озелененных территорий общего пользования в пределах существующей городской черты (резервные территории природного комплекса по генеральному плану г.Минска, не вошедшие в существующие и перспективные озелененные территории общего пользования, но по данным генерального плана являющиеся ландшафтно-рекреационными территориями), позволяющий достигнуть целевого показателя обеспеченности населения, принятого в генеральном плане.

Расчеты обеспеченности озелененными территориями, выполненные в составе экологического доклада по СЭО, не влияют на реализацию проектных решений Схемы. Спрогнозировать перспективную транспортную доступность жителей каждого района до озелененных территорий городского значения, с учетом развития улично-дорожной сети в рамках разработки Схемы не целесообразно и не представляется возможным.

Экологическую функцию, в том числе шумозащитную, для каждого конкретного жителя административного района, выполняет придомовая зелень (9-10 м²/чел), рассчитанная на каждого жителя отдельно взятого жилого дома, не входящая в расчет озелененных территорий общего пользования. Расчет обеспеченности озелененными территориями общего пользования в разрезе административных районов не требует «подкрепления» расчетами рекреационной нагрузки на озелененные территории общего пользования г.Минска в виду периодического и эпизодического характера посещения данных территорий. Кроме того, вопросы регулирования предельно допустимых антропогенных нагрузок на основные типы природных и природно-антропогенных ландшафтов относятся к компетенции городского управления (например, при проведении городских праздников).

В Схеме отсутствует уменьшение площади озелененных территорий общего пользования в административных районах. В схеме устанавливаются границы озелененных территорий общего пользования с учетом градостроительных требований. Для достижения целевого показателя обеспеченности озелененными территориями Схемой предложены перспективные озелененные территории общего пользования (согласно утвержденной градостроительной документации), а также резервные территории природного комплекса по генеральному плану г. Минска, которые

при условии разработки градостроительной документации подлежат включению в Схему в качестве перспективных озелененных территорий общего пользования.

В Схеме учтены существующие скверы (на территорию которого есть решение Мингорисполкома о создании сквера), перспективные скверы (согласно разработанной градостроительной документации). Прочие озелененные территории, подходящие под определение сквера, могут быть включены в Схему при условии обозначения ее в разрабатываемых градостроительных проектах детального планирования в качестве «сквера». Аналогичная ситуация с бульварами, парками.

В соответствии с п. 19.16 (глава 4) Положения о порядке проведения стратегической экологической оценки, требованиях к составу экологического доклада по стратегической экологической оценке, требованиях к специалистам, осуществляющим проведение стратегической экологической оценки, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2017 года №47, экологический доклад по СЭО должен содержать использованные литературные источники. Включение дополнительных источников не целесообразно, т.к. авторами экологического доклада по СЭО данные источники не использовались.

Градостроительный проект «Схема озелененных территорий общего пользования, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» Октябрьского района г.Минска» выполнен в полном соответствии с заданием на проектирование. Проект одобрен заказчиком на предмет соответствия заданию на проектирование, по каждому административному району имеется заключение Комитета архитектуры и градостроительства Мингорисполкома.

В составе «Схемы озелененных территорий общего пользования, в том числе объектов озеленения, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» учитывались объекты, определенные в заданием на проектирование, в соответствии с которым в Схему включаются озелененные территории общего пользования (парки, скверы, бульвары, лесопарки) на основании утвержденной градостроительной документации и озелененные территории, подлежащие охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».

Озелененные участки на территории жилой застройки в границах придомовой территории жилых домов квартала, ограниченного ул. Кирова - ул. Свердлова - ул. Ульяновская - ул. Бобруйская относятся к озелененным территориям ограниченного пользования и обязаны учитываться при расчете норматива обеспеченности озелененными территориями населения,

проживающего в данном жилом квартале (9-10 м²/чел.) в соответствии с требованиями ТКП 45-3.01-116-2008 (таблица 9.1). Данные озелененные территории ограниченного пользования обязаны обеспечивать следующие нормативы озелененности в жилой застройке:

- не менее 25 % для жилой многоквартирной застройки, в соответствии с требованиями ЭкоНиП 17.01.06-001-2017 (табл. Б4 Приложения Б);

- от 30% до 55% для жилой многоквартирной застройки (в зависимости от типа застройки жилой зоны), в соответствии с регламентами генерального плана г. Минска (табл. 2.2.3).

В соответствии со статьей 20 Закона Республики Беларусь от 18.07.2011 № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц» Вы вправе обжаловать данный ответ в Мингорисполком (г. Минск, пр-т Независимости, 8).

Первый заместитель
главы администрации



Ю.И.Ребковец

Порядковый номер замечания
и (или) предложения 6

Дата внесения замечания и (или) предложения
" 24 " июля 20 18 г.

Фамилия, имя, отчество гражданина Головченко Денис Владимирович

Адрес места жительства и (или) работы, контактный телефон г. Минск, ул. Воро-
нянского, 3 - 105 +375 29 681-7986

Содержание замечания и (или) предложения В связи с проведением
общественным обсуждением схемы зеленых
территорий общего пользования кочу отметить
следующее На этой схеме, разработанной
для Октябрьского района, не нанесена
зеленая зона, ограниченная территорией с/п/
домов по адр. ул. Воронынского 5/1 и
Воронынского 3 и местным проездом
Эта границейский сквер не является
уличной территорией и выполняет рекреационную
роль для жителей квартала, является обществен-
ственной площадью общественная территория
на этой территории.
Кочу подчеркнуть необходимость нанесения
этой территории на схему зеленых насаждений.
Чтобы учитывать ее при потенциальном
проектировании объектов строительства или
реконструкции в обозначенном квартале и изложить
ее обоснования или предложения 24.07.2018 Г



МІНСКІ ГАРАДСКІ
ВЫКАНАЎЧЫ КАМІТЭТ

АДМІНІСТРАЦЫЯ
КАСТРЫЧНІЦКАГА РАЁНА Г. МІНСКА

вул. Чкалова, 6, 220039, г. Мінск
тэл./факс (017) 222 07 73
okt.deloproizv@minsk.gov.by
р/р ВУ58АКВВ36046256000055400000
у філіяле 527 «Белжелдор»
ААТ «ААБ Беларусбанк» г. Мінска,
БІК АКВВВУ21527

08.08.2018 № *2-3-6/6*
На № _____ ад _____

МИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

АДМИНИСТРАЦИЯ
ОКТАБРЬСКОГО РАЙОНА Г. МИНСКА

ул. Чкалова, 6, 220039, г. Минск
тел./факс (017) 222 07 73
okt.deloproizv@minsk.gov.by
р/с ВУ58АКВВ36046256000055400000
в филиале 527 «Белжелдор»
ОАО «АСБ Беларусбанк» г. Минска,
БИК АКВВВУ21527

Голофееву Д.В.
ул. Воронянского, 3-105
220000, г. Минск

О рассмотрении замечаний
и предложений

Комиссией по проведению общественного обсуждения экологического доклада по стратегической экологической оценке по объекту «Схема озелененных территорий общего пользования, в том числе объектов озеленения, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (далее – экологический доклад по СЭО) Октябрьского района г. Минска» рассмотрено Ваше предложение, поступившие в ходе проведения общественного обсуждения экологического доклада по СЭО в книгу замечаний и предложений администрации Октябрьского района г. Минска, и сообщается следующее.

В составе проекта «Схема озелененных территорий общего пользования, в том числе объектов озеленения, подлежащих охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (далее – Схема) учитывались объекты, определенные в задании на проектирование, в соответствии с которым в Схему включаются озелененные территории общего пользования (парки, скверы, бульвары, лесопарки) на основании утвержденной градостроительной документации и озелененные территории, подлежащие охране в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».

Схемы проверены заказчиком на предмет соответствия заданию на проектирование, по каждому административному району имеется заключение комитета архитектуры и градостроительства Мингорисполкома.

Озелененные участки на территории жилой застройки в границах придомовой территории жилых домов по ул. Воронянского, 5/1 и ул. Воронянского, 3 в г. Минске относятся к озелененным территориям ограниченного пользования и обязаны учитываться при расчете норматива обеспеченности озелененными территориями населения,

проживающего в данном квартале (9-10 кв.м./чел.) в соответствии с требованиями ТКП 45-3.01-116-2008 (табл. 9.1).

Кроме того, данные озелененные территории ограниченного пользования обязаны обеспечивать следующие нормативы озелененности в жилой застройке:

- не менее 25 % для жилой многоквартирной застройки, в соответствии с требованиями ЭкоНиП 17.01.06-001-2017 (табл. Б4 Приложения Б);

- от 30% до 55% для жилой многоквартирной застройки (в зависимости от типа застройки жилой зоны), в соответствии с регламентами генерального плана г. Минска (табл. 2.2.3).

Учитывая, что придомовая территория жилых домов по ул. Воронянского, 5/1 и ул. Воронянского, 3 в г.Минске является озелененной территорией ограниченного пользования (озелененные территории в жилой застройке), включить ее в состав Схемы не представляется возможным.

В соответствии со статьей 20 Закона Республики Беларусь от 18.07.2011 № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц» Вы вправе обжаловать данный ответ в Мингорисполком (г.Минск, пр-т Независимости, 8).

Заместитель
главы администрации

П.М.Тома